



Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Nauki, Oświaty  
i Dziedzictwa Narodowego

GENERALNA DYREKCJA  
DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD

OTRZYMANO Nr. 6838

dnia 17. 05. 2011

SKIEROWANO DO DW  
plen. dnia  
wydział. dnia

Warszawa, dnia 12 maja 2011 r.

Pan

Lech Witecki

p.o. Generalnego Dyrektora  
Dróg Krajowych i Autostrad

P/10/072

KNO-4101-04-01/2010

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz.1701, ze zm.), zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli, Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego skontrolował Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad (Generalna Dyrekcja) w zakresie przygotowania do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (przygotowania do EURO 2012), w okresie do 15 grudnia 2009 r. do 31 grudnia 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 4 lutego 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Generalnemu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie skontrolowaną działalność Generalnej Dyrekcji.

Przyjmując pozytywną ocenę Najwyższa Izba Kontroli uwzględniła w szczególności: zawarcie w 2010 r. z wykonawcami inwestycji 20 umów na łączną kwotę 16.234,3 mln zł spośród ogólnej liczby 47 umów (na łączną kwotę 37.416,6 mln zł i 744,6 mln euro) zawartych w latach 2006-2010 na budowę autostrad i dróg ekspresowych zaliczonych w przedłożonym Radzie Ministrów w styczniu 2010 r. przez Ministra Sportu i Turystyki *Sprawozdaniu z realizacji przedsięwzięć EURO 2012 oraz z wykonanych działań*

dotyczących realizacji przygotowań Polski do Finałowego Turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (lipiec – grudzień 2009) do przedsięwzięć krytycznych lub ważnych dla EURO 2012, oddanie do użytku sześciu odcinków autostrad o łącznej długości 91,6 km oraz podjęcie działań w zakresie usprawnienia procesu przygotowania i realizacji inwestycji.

W skontrolowanym okresie Generalna Dyrekcja realizowała zadania inwestycyjne w zakresie budowy autostrad i dróg ekspresowych w oparciu o zadania przyjęte uchwałą Rady Ministrów nr 163/2007 z dnia 25 września 2007 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą *Program Budowy Dróg Krajowych na lata 2008-2012* (Program) oraz uchwałą Rady Ministrów nr 165/2010 z dnia 19 października 2010 r. w sprawie niektórych działań związanych z realizacją Programu.

Kontrolą objęto ujęte w ww. Programie 23 zadania realizowane w 2010 r. na 72 odcinkach o łącznej długości 1.338 km, w tym:

- 1) 15 zadań określonych jako przedsięwzięcia krytyczne o łącznej długości 1.091,8 km realizowanych na 55 odcinkach (54 odcinkach autostrad o łącznej długości 1.081,4 km i jednym odcinku drogi ekspresowej o długości 10,4 km),
- 2) osiem zadań określonych jako przedsięwzięcia ważne o łącznej długości 246,2 km, realizowanych na 17 odcinkach dróg ekspresowych.

W *Sprawozdaniu z realizacji przedsięwzięć EURO 2012 oraz wykonania działań dotyczących realizacji przygotowań Polski do Finałowego Turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (marzec 2009 – luty 2010)*, przedłożonym Radzie Ministrów, a następnie Sejmowi RP w marcu 2010 r., pominięto zadanie określone jako krytyczne pn. *budowa autostrady A18 Olszyna - Gołnice (przebudowa jezdni południowej)* o długości 70,9 km realizowane na trzech odcinkach oraz dwa zadania określone jako ważne na drodze ekspresowej S5 pn. *Nowe Marzy – Bydgoszcz* o długości 75,4 km i *Bydgoszcz – Żnin* o długości – 36,3 km realizowane łącznie na sześciu odcinkach.

W kolejnych *Sprawozdaniach...* z: lipca 2010 r., stycznia 2011 r. i marca 2011 r. zadania określone jako *krytyczne* lub *ważne* przyjęte zostały jako zadania *kluczowe* lub *ważne*. W *Sprawozdaniu ...* z lipca 2010 r. zadanie pn. *Budowa drogi ekspresowej S8 Konotopa – Powązkowska* (jeden odcinek), przesunięto z zadań ważnych do zadań kluczowych.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. spośród zbadanych przez NIK zadań określonych w ww. *Sprawozdaniach* jako kluczowe, na 51 odcinków autostrad o łącznej długości 1.010,5 km Generalna Dyrekcja oddała do użytkowania sześć odcinków (12%) o łącznej długości 91,6 km (9%), na 44 odcinkach (86%) o łącznej długości 780 km (77%) prowadzona była budowa, a na budowę jednego odcinka autostrady (2%) o długości 138,9 km (14%) do czasu zakończenia kontroli nie podpisano umów. Spośród 12 odcinków dróg ekspresowych określonych w ww. *Sprawozdaniach* jako kluczowe (jeden odcinek) lub ważne (11 odcinków) o łącznej długości 144,9 km, żaden nie został oddany do użytkowania. Na dziesięciu odcinkach (83%) o łącznej długości 137,2 km (95%) prowadzona była budowa, a na dwóch odcinkach (17%) o długości 7,7 km (5%) nie podpisano umów na ich budowę.

Według danych GDDKiA (wyjaśnienie przekazane kontrolerowi NIK w dniu 3 stycznia 2011 r. przez zastępcę Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad), do czasu rozpoczęcia EURO 2012 nie zostanie oddanych do użytku 14 zbadanych przez NIK odcinków o łącznej długości 403,9 km (tj. 30% objętych kontrolą NIK), w tym: siedem odcinków autostrad określonych jako kluczowe o łącznej długości 318,9 km (pięć na autostradzie A1 i dwa na autostradzie A4), siedem odcinków dróg ekspresowych o łącznej długości 85 km uznanych jako ważne, tj.: jeden odcinek na drodze ekspresowej S2, dwa odcinki na drodze ekspresowej S8/S7, jeden odcinek na zachodniej obwodnicy Poznania w ciągu S11 i S5 oraz trzy odcinki na drodze ekspresowej S5. Ponadto, według ww. wyjaśnienia:

- 1) do czasu rozpoczęcia EURO 2012 nie zostaną oddane do użytkowania trzy odcinki na zadaniu pn. *budowa autostrady A18 Olszyna - Golnice (przebudowa jezdni południowej)* o łącznej długości 70,9 km oraz sześć odcinków na drodze ekspresowej S5 pn. *Nowe Marzy – Bydgoszcz* o długości 75,4 km i *Bydgoszcz – Żnin* o długości – 36,3 km,
- 2) na pięciu odcinkach autostrad (trzech na autostradzie A1 i dwóch na autostradzie A4) oraz pięciu odcinkach dróg ekspresowych (jednym na S2, jednym na S8/S7 i trzech na S5) w trakcie trwania EURO 2012 zapewniona zostanie przejezdność.

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 1 lutego 2010 r. (nr KNO-410-05-03/2009), po kontroli przeprowadzonej w 2009 r. w zakresie przygotowania Polski do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012, NIK

wnioskowała m.in. o rozważenie przyspieszenia realizacji określonych odcinków autostrad i odcinków dróg ekspresowych, w celu zapewnienia oddania ich do użytkowania przed rozpoczęciem Mistrzostw.

\* \* \*

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie działań w celu oddania do użytku autostrad i dróg ekspresowych, w szczególności określonych w *Sprawozdaniach* jako kluczowe lub ważne dla EURO 2012.

Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Generalnego Dyrektora o przedstawienie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz o podjętych działaniach w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Panu Generalnemu Dyrektorowi przysługuje prawo zgłaszania na piśmie do Dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej liczy się od dnia ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.

Z wyrazami szacunku  
DIREKTOR DEPARTAMENTU  
Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego,  
dr Grzegorz Buczyński