

**Roman Grzelka**  
**Z-ca Dyrektora Oddziału**

GDDKiA-O/OL-R2-R1-2811-15-3/10/13

POLECON  
ZA POTWIERDZENIEM ODBIORU  
KOPIA

**WYKONAWCY, którzy złożyli  
wnioski o dopuszczenie do udziału  
w postępowaniu  
wg rozdzielnika**

Dotyczy: przetargu ograniczonego na: **Budowę drogi ekspresowej S7 Elbląg - Olsztynek, na odcinku Ostróda Północ – Ostróda Południe wraz z budową obwodnicy Ostródy w ciągu drogi krajowej nr 16**

Nr sprawy: GDDKiA-O/OL-R2-R1-2811-15/10

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Olsztynie, działając na podstawie art. 93 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2010 r. Nr 113 poz. 759 - brzmienie obowiązujące w momencie wszczęcia postępowania) zwanej dalej ustawą Pzp, informuje, iż postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na „*Budowę drogi ekspresowej S7 Elbląg - Olsztynek, na odcinku Ostróda Północ – Ostróda Południe wraz z budową obwodnicy Ostródy w ciągu drogi krajowej nr 16*”, prowadzone w trybie przetargu ograniczonego zostało unieważnione na podstawie art. 93 ust. 1 pkt. 6) ustawy Pzp, z uwagi na wystąpienie istotnych okoliczności, powodujących, że dalsze prowadzenie postępowania nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Zamawiający wszczął przedmiotowe postępowanie czerwcu 2010 roku w ramach obowiązującego wówczas dla Zamawiającego, Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2008-2012, przyjętego Uchwałą Rady Ministrów z dnia 25.09.2007 r. W styczniu 2011r. Uchwałą Rady Ministrów z dnia 25.01.2011 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Program Budowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015” został przyjęty nowy program wieloletni dla rozwoju sieci dróg krajowych, określający cele i priorytety inwestycyjne, poziom i źródła niezbędnego finansowania oraz listę zadań do realizacji. Zakres rzeczowy zawarty w Programie został dostosowany do aktualnych możliwości finansowych Państwa oraz wyznaczonych określonych limitów finansowych na

**Sprawa prowadzi:**  
**Katarzyna Lubieniecka**  
tel. (89) 521-28-08, fax (89) 521-28-83  
e-mail: klubieniecka@gddkia.gov.pl

Generalna Dyrekcja  
Dróg Krajowych i Autostrad  
Oddział w Olsztynie

ul. Księża Michała 2  
10-003 Olsztyn  
tel. (89) 521-28-08  
fax (89) 521-28-83

ul. Księża Michała 2, 10-003 Olsztyn  
www.gddkia.gov.pl



realizację zadań inwestycyjnych. Zgodnie z dokonaną aktualizacją przedmiotowe zadanie zostało umieszczone w załączniku nr 1a – Lista zadań priorytetowych, których realizacja może zostać rozpoczęta do 2013r.. Zgodnie z informacjami zawartymi w zaktualizowanym Programie Budowy Dróg Krajowych realizacja przedmiotowego zadania uzależniona była od uzyskania oszczędności na skutek, kolejnych rozstrzygnięć przetargów, ostatecznego rozliczenia i zamknięcia finansowania inwestycji oddawanych do użytku lub w wyniku decyzji Rady Ministrów akceptującej przekroczenie ustalonego limitu 82,8 mld złotych.

Zasadnym było wówczas kontynuowanie trwającej procedury przetargowej.

Należy podkreślić, że Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, jako centralny organ administracji rządowej właściwy w sprawach dróg krajowych pełni funkcję zarządcy dróg krajowych oraz realizuje budżet państwa w tym zakresie, o czym stanowi art. 18 oraz 19 ustawy z dnia 25 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2004r. Nr 204, poz. 2086 ze zm.). W związku z powyższym Zamawiający odpowiada za realizację Programu, nie zaś za formułowanie jego priorytetów oraz zakresu. W momencie wszczęcia postępowania, nie można było przy zachowaniu należytej staranności przewidzieć, iż zmieniają się okoliczności, w tym okoliczności finansowe Państwa oraz w konsekwencji, wynikające z przyjęcia nowego Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015 ograniczenia budżetowe dla inwestycji drogowych. Zaistniałe okoliczności doprowadziły do sytuacji, w której od wszczęcia ww. postępowania, a także od terminu składania wniosków minęło ok. 3 lat. W tym czasie zmianie uległo wiele uwarunkowań pozwalających na twierdzenie, że gdyby wnioski składane były obecnie, udział w postępowaniach zgłosiliby także inni Wykonawcy. Inne też mogłyby być składy konsorcjów zawiązywanych przez wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia oraz siedziby wykonawców i ich adresy do korespondencji. Składane obecnie wnioski lub oferty odzwierciedlają aktualną sytuację na rynku budownictwa drogowego w zakresie udziału podmiotów, a także składów poszczególnych konsorcjów, podczas gdy te już złożone w ww. postępowaniu wnioski, przedstawiają stan obowiązujący w sierpniu 2010 roku. Z kolei zaistniała sytuacja, nie jest wynikiem zaniechań czy beczynności Zamawiającego. Jest następstwem aktualizacji Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015 i uwzględnieniem przedmiotowego zadania w Załączniku nr 1a Programu.

Ponadto, w okresie, który upłynął od wszczęcia postępowania, nie tylko kilkakrotnie zmieniła się ustawa Prawo zamówień publicznych, ale również inne przepisy prawne mające bezpośredni wpływ na przedmiot zamówienia. W szczególności, w wyniku zmiany rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, zmianie mogą ulec ilości i rozmiary ekranów akustycznych objętych zamówieniem. Taka sytuacja nie była możliwa wcześniej do przewidzenia a bez wątpienia w interesie publicznym nie leży budowanie zbędnych, w świetle aktualnych przepisów,

zabezpieczeń akustycznych. Tym samym, zakres zamówienia określony w ogłoszeniu mógłby być różny od zakresu zamówienia objętego ewentualną przyszłą umową.

Dodatkowo, w wyniku braku w najbliższym czasie planów na rozbudowę drogi krajowej nr 16 na odcinku Ostróda – Olsztyn, z zakresu przedmiotowego zamówienia została wyłączona część odcinka drogi krajowej nr 16 (ok. 5 km).

Nie leży bowiem w interesie publicznym kontynuacja postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wszczętego w 2010 r., gdyż weryfikacja potencjału Wykonawców oraz ich zdolności do należytego wykonania zamówienia odbywa się w oparciu o dokumenty i oświadczenia złożone w 2010 r. oraz sytuację Wykonawców aktualną w tamtej dacie. Tak więc w przypadku wielomilionowej inwestycji, dla której kluczowym jest zbadanie Wykonawcy, jego doświadczenia oraz potencjału ekonomiczno-finansowego koniecznym jest aby takie badanie było adekwatne do terminu udzielenia zamówienia. Zamawiający zapraszając Wykonawców do składania ofert musi w oparciu o posiadane dokumenty złożone wraz z wnioskiem o dopuszczenie do udziału w postępowaniu mieć pewność, że zarówno środki finansowe jak i kadrowe pozostają w dyspozycji Wykonawcy. W tym kontekście dalsze prowadzenie postępowania nie leży w interesie publicznym, gdyż cechuje go duży stopień ryzyka zaproszenia do składania ofert podmioty, których potencjał w chwili obecnej odbiega od potencjału wykazanego w 2010 r. W interesie publicznym jest takie prowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które w rezultacie daje możliwość wyboru Wykonawcy zdolnego do należytego wykonania zamówienia.

Powyższa argumentacja, ale także stan zaawansowania procedury przetargowej, tj. niezakończony etap kwalifikacji Wykonawców spełniających warunki udziału w postępowaniu, potwierdza, iż zasadnym jest unieważnienie postępowania. Konsekwentnie do powyższego Zamawiający unieważnia przedmiotowe postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.

W zaistniałym stanie faktycznym zachodzą łącznie wszystkie przesłanki określone w art. 93 ust. 1 pkt 6) ustawy Pzp.

Jednocześnie informujemy, iż Zamawiający zamierza w najbliższym czasie wszcząć kolejne postępowanie, które będzie obejmowało ten sam przedmiot zamówienia.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
ODDZIAŁU  
*Roman Grzelka*  
mgr inż. Roman Grzelka

*Janusz Chlubniński*

## **ROZDZIELNIK:**

**FCC CONSTRUCCIÓN S.A.**  
**Pani Maria Belén Pose Aller**  
Av. General Perón 36  
28020 Madrid (Hiszpania)  
e-mail: [mbposea@fcc.es](mailto:mbposea@fcc.es)

Adres do korespondencji:  
**J&P – AVAX S.A.**  
Ul. Chałubińskiego 8  
00-613 Warszawa  
e-mail: [jjaworski@jp-avax.pl](mailto:jjaworski@jp-avax.pl)

Adres do korespondencji:  
**Autostrada Wschodnia Sp. z o.o.**  
**Pan Edward Denkiewicz**  
Ul. Tytusa Chałubińskiego 8  
00-613 Warszawa  
e-mail: [edward.denkiewicz@aw.org.pl](mailto:edward.denkiewicz@aw.org.pl)

Adres do korespondencji:  
**EUROVIA POLSKA S.A.**  
**Pani Maria Kallnik**  
Ul. Wały Piastowskie 1/910  
80-855 Gdańsk  
e-mail: [maria.kallnik@eurovia.pl](mailto:maria.kallnik@eurovia.pl)

**Bilfinger Infrastructure S.A.**  
Ul. Domaniewska 50A  
02-672 Warszawa  
e-mail: [andrzej.janik@bilfinger.pl](mailto:andrzej.janik@bilfinger.pl)

Adres do korespondencji:  
**Mota - Engil Central Europe S.A.**  
**Biuro w Warszawie**  
**Pani Ewa Klimczyk**  
Al. Jerozolimskie 81  
02-001 Warszawa  
e-mail: [eklimczyk@mota-engil.pl](mailto:eklimczyk@mota-engil.pl)

Adres do korespondencji:  
**Przedsiębiorstwo Robót Inżynieryjnych**  
**„POL-AQUA” S.A.**  
**Pan Paweł Bis**  
Ul. Dworska 1  
05-500 Piaseczno  
e-mail: [recepca@pol-aqua.com.pl](mailto:recepca@pol-aqua.com.pl)

Adres do korespondencji:  
**ENERGOPOL SZCZECIN S.A.**  
**Pan Marcin Konarzewski**  
ul. Św. Floriana 9/13  
70-646 Szczecin  
e-mail: [marcin.konarzewski@energopol.pl](mailto:marcin.konarzewski@energopol.pl)

Adres do korespondencji:  
**BUDIMEX S.A.**  
**Pani Katarzyna Kossakowska**

ul. Stawki 40  
01-040 Warszawa  
e-mail: [katarzyna.kossakowska@budimex.com.pl](mailto:katarzyna.kossakowska@budimex.com.pl)

Adres do korespondencji:

**MSF Polska Sp. z o.o.**

**Pan Damian Cycoń**

Al. Jana Pawła II nr 15

00-828 Warszawa

e-mail: [msf@msf.pl](mailto:msf@msf.pl)

Adres do korespondencji:

**DIIPP Autostrady Sp. z o.o.**

**Pan Grzegorz Nowak**

ul. Botaniczna 10

60-586 Poznań

e-mail: [grzegorz.nowak@geopol.com.pl](mailto:grzegorz.nowak@geopol.com.pl)

**NDI S.A.**

Ul. Powstańców Warszawy 19

81-718 Sopot

e-mail: [przetargi@ndi.com.pl](mailto:przetargi@ndi.com.pl)

Adres do korespondencji:

**BUNTE Polska Sp. z o.o.**

**Pan Zbigniew Kowalczyk**

ul. Raduńska 6

01-681 Warszawa

e-mail: [przetargi@johann-bunte.pl](mailto:przetargi@johann-bunte.pl)

Adres do korespondencji:

**Mostostal Warszawa S.A.**

**Pan Marcin Siedlecki**

ul. Konstruktorska 11A

02-673 Warszawa

e-mail: [info@mostostal.waw.pl](mailto:info@mostostal.waw.pl)

Adres do korespondencji:

**SRB Civil Engineering Ltd.**

**Pani Małgorzata Niewczas**

Ul. Świętojerska 5/7

00-236 Warszawa

e-mail: [m.niewczas@sisk.pl](mailto:m.niewczas@sisk.pl)

Adres do korespondencji:

**SANDO BUDOWNICTWO POLSKA Sp. z o.o.**

**Warszawskie Centrum Finansowe, 17 piętro**

**Pan Dariusz Paprzycki**

ul. Emilii Plater 53

00-113 Warszawa

e-mail: [budownictwo@sando.pl](mailto:budownictwo@sando.pl)

Adres do korespondencji:

**HERMANN KIRCHNER Polska Sp. z o.o.**

**Pan Sven Naupold**

Ul. Łagiewnicka 54/56

91-463 Łódź

e-mail: [office@kirchner.com.pl](mailto:office@kirchner.com.pl)

Adres do korespondencji:

**AB Kauno Tiltai**

**Pan Pranas Benetis**

Ateities pl. 46

52-105 Kowno (Litwa)

e-mail: [Pranas.Benetis@kaunotiltai.lt](mailto:Pranas.Benetis@kaunotiltai.lt)

Adres do korespondencji:

**ALPINE Bau GmbH**

**Pan Stefan Hielle**

Oberlaaer Straße 276

1239 Wieden (Austria)

faks: +43 1 61079-180

Adres do korespondencji:

**MIRBUD S.A.**

**Pani Ewa Przybył**

ul. Unii Europejskiej 18

96-100 Skierniewice

e-mail: [sekretariat@mirbud.com.pl](mailto:sekretariat@mirbud.com.pl)

Adres do korespondencji:

**STRABAG Sp. z o.o.**

**Pan Marek Kosson**

Ul. Parzniewska 10

05-800 Pruszków

e-mail: [marek.kosson@strabag.com](mailto:marek.kosson@strabag.com)