

O.Ł.Z-11.2413.2.2015

Kutno, 2015-07-02

Zamawiający:

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad
Oddział w Łodzi
ul. Irysowa 2, 91-857 Łódź

dotyczy: zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego
pn. **Usługa ochrony obiektów i mienia GDDKiA Oddziału w Łodzi w latach 2015-2017 z podziałem na 7 zadań**

Wyjaśnienie treści SIWZ nr 1

Działając w trybie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z póź. zm.), dalej: „ustawa pzp” Zamawiający przekazuje poniżej treść zapytań wraz z wyjaśnieniami treści SIWZ.

Pytanie nr 1:

Czy Zamawiający wymaga aby usługa ochrony w którejkolwiek z 7 części zamówienia była realizowana przez pracowników posiadających wpis na Listę Kwalifikowanych Pracowników ochrony Fizycznej? Jeśli tak, prosimy o wskazanie tych części.

Odpowiedź:

Zgodnie z Opisem przedmiotu zamówienia, który jest zamieszczony na stronie GDDKiA Zamawiający wymaga, aby dla zadań nr 1 i 2 grupy interwencyjne składały się z licencjonowanych pracowników ochrony wpisanych na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej prowadzoną przez Komendanta Głównego Policji z Ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. z dnia 23 lipca 2013 r. poz. 829).

Dla zadań nr 3,4,5,6,7 Zamawiający wymaga, aby wykonanie zadań ochrony odbywało się pod bezpośrednim nadzorem koordynatora posiadającego licencję pracownika wpisanego na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej prowadzoną przez Komendanta Głównego Policji, zgodnie z Ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. z dnia 23 lipca 2013 r. poz. 829). Koordynacja jest wymagana nieprzerwanie przez 24h/dobę.

Pytanie nr 2:

Czy Zamawiający wymaga aby pracownicy bezpośrednio realizujący usługę byli zatrudnieni wyłącznie na podstawie umowy o pracę?

Odpowiedź:

Zamawiający nie narzuca charakteru zatrudnienia. Praca może być świadczona zarówno na podstawie zatrudnienia **pracowniczego** (w ramach stosunku pracy) jak i zatrudnienia **niepracowniczego** (umowy cywilnoprawne).

Dopuszczalne jest zatem świadczenie pracy na podstawie umów cywilnoprawnych, z zastrzeżeniem, że nie ma to na celu obejścia przepisów prawa pracy. Ustawodawca przeciwdziała tego rodzaju praktykom i stosownie do art. 22 § 11 Kodeksu pracy stwierdza, iż zatrudnienie w warunkach charakterystycznych dla stosunku pracy jest zatrudnieniem na podstawie stosunku pracy, bez względu na nazwę zawartej przez

strony umowy. Jeszcze bardziej stanowczo sformułowane jest to w art. 22 § 12 k.p., zgodnie z którym nie jest dopuszczalne zastąpienie umowy o pracę umową cywilnoprawną przy zachowaniu warunków wykonywania pracy, określonych w § 1. Ponadto, stosownie do art. 281 k.p., kto będąc pracodawcą lub działając w jego imieniu zawiera umowę cywilnoprawną w warunkach, w których zgodnie z art. 22 § 1 k.p. powinna być zawarta umowa o pracę, podlega karze grzywny od 1000 PLN do 30 000 PLN. Stąd też bardzo istotny jest problem prawidłowego stosowania poszczególnych umów, których przedmiotem jest świadczenie pracy, oraz umiejętność dokonania prawidłowej kwalifikacji łączącego strony stosunku prawnego. Pozwala to w sposób prawidłowy wykorzystywać cywilnoprawne podstawy zatrudnienia zgodnie z prawem i ich społeczno-gospodarczym przeznaczeniem, a nie w celu ominięcia przepisów prawa pracy, z narażeniem się na wynikające z tego konsekwencje.

Pytanie nr 3:

W grudniu 2014 r. Prezydent RP podpisał Ustawę o zmianie ustawy o ubezpieczeniach społecznych, której wejście w życie zostało rozbite w czasie. Tzn. jedna jej część weszła już w życie od 1 stycznia bieżącego roku, druga część wejdzie w życie od 1 stycznia 2016 r. Część, która dopiero będzie wchodzić w życie od 1 stycznia 2016 r. dotyczy obowiązku objęcia składkami na ubezpieczenia społeczne wszystkich umów zleceń do wysokości minimalnego wynagrodzenia.

Powyższa zmiana oznaczać będzie od 1 stycznia 2016 r. znaczny wzrost kosztów pracy i przełoży się w konsekwencji na ceny usług, w tym także usług ochrony, w przypadku których wynagrodzenie stanowi główny koszt świadczenia usług.

W związku z powyższym proszę o odpowiedź na poniższe pytanie:

Czy Zamawiający w 2016 i 2017 roku dopuści zmianę ceny oferty poprzez jej zwiększenie na podstawie art. 142 ust. 5 ustawy pzp z uwagi na wejście powyższych przepisów w życie. W przypadku gdy Wykonawca to poprawnie udokumentuje czy też uzna, że wykonawca składając ofertę w powyższym postępowaniu powinien skalkulować cenę oferty uwzględniając powyższe zmiany, ponieważ wiedział, iż są one uchwalone i wejdą w życie i w konsekwencji odmówi Wykonawcy prawa do zmiany ceny w związku ze zmianą zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym?

Jest to dla Wykonawcy bardzo ważna kwestia na etapie kalkulacji ceny oferty, ponieważ planuje zatrudnić część osób na podstawie umowy zlecenia, stąd też prosimy o udzielenie wyczerpujących i precyzyjnych wyjaśnień na zadane powyżej pytanie.

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza zmiany umowy tylko na warunkach i w sposób przewidziany w SIWZ i umowie.

Data wejścia w życie przepisów ustawy o zmianie systemu ubezpieczeń społecznych jest Wykonawcy znana, co sam przyznał, zatem kalkulując cenę oferty może a nawet powinien rzetelnie skalkulować cenę, tak aby uwzględnione były w niej wszystkie czynniki cenotwórcze.

GDDKiA O/Łódź
Z-ca Kierownika Rejonu w Kutnie

mgr inż. Genowefa Dorota Linkiewicz