



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

4111-09-119/08 20.11.2008 1255

GENERALNA DYREKCJA
DRÓG KRAJOWYCH I
AUTOSTRAD

2008-11-20

za: 10280

nr

skierowano do: ZP

P 2
G 13

WI.II.KS.6613/65/07/08

Bydgoszcz, dnia 14 listopada 2008 r.

DECYZJA OSTATECZNA
Decyzja stała się ostateczna

dnia 1.01.2008 r.

Bydgoszcz, dnia 02.11.2008 r.

podpis
Kamila Szczyńska

DECYZJA Nr 19/2008

o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia

Na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 1, art. 46a ust. 7 pkt 1 lit. b i ust. 9, art. 56 ust. 2 i 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) stosownie do § 3 ust. 1 pkt 56 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzania raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257, poz. 2573 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Bydgoszczy, złożonego dnia 16 sierpnia 2007 r., w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie obwodnicy Brodnicy w ciągu drogi krajowej nr 15 (w granicach oznaczonych na załączonej do wniosku kopii mapy ewidencyjnej) oraz przeprowadzeniu postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko

określa się

następujące środowiskowe uwarunkowania zgody na realizację ww. przedsięwzięcia:

I. Rodzaj i miejsce przedsięwzięcia.

Przedmiotem planowanego przedsięwzięcia jest budowa obwodnicy Brodnicy - drogi klasy GP, jednojezdniowej o przekroju poprzecznym 1 x 2 wraz z chodnikami i ścieżkami rowerowymi, która stanowić będzie nowy przebieg odcinka drogi krajowej nr 15. Na omawianym odcinku występuje skrzyżowanie w jednym poziomie z torami kolejowymi, strzeżone zaporami, które zostanie zastąpione estakadą o długości ok. 500 m. Projektowany nowy odcinek drogi krajowej nr 15 przebiega od strony Torunia ulicą Sądową, do ulicy Wiejskiej po śladzie i terenie zlikwidowanej kolejki wąskotorowej, następnie przez ulicę Wesolą i Kolejową do ulicy Gen. Władysława Sikorskiego, zgodnie z charakterystyką przedsięwzięcia stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji.

II. Warunki wykorzystania terenu w fazie realizacji i eksploatacji, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich:

1. zaplecza, bazy transportowe, składowiska materiałów budowlanych lub wytwórnie mas bitumicznych zlokalizować poza obszarami Natura 2000, rezerwatami przyrody i o ile to możliwe poza obszarami chronionego krajobrazu i obiektami cennymi przyrodniczo oraz kompleksami leśnymi;
2. miejsca obsługi planowanej inwestycji utrzymywać w należyтым porządku, zabezpieczyć i izolować w taki sposób, aby nie doszło do zanieczyszczenia środowiska przyrodniczego i wód powierzchniowych;
3. należy zwrócić szczególną uwagę na zabezpieczenie wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem w fazie realizacji inwestycji;
4. w trakcie przygotowania i realizacji inwestycji należy zapewnić oszczędne korzystanie z terenu, a po zakończeniu robót ziemnych należy niezwłocznie przeprowadzić zabiegi rekultywacyjne, przywracające teren budowy do stanu nie gorszego niż poprzedni;
5. roboty ziemne prowadzić w sposób, który nie spowoduje obniżenia naturalnego poziomu zwierciadła wód gruntowych, zwłaszcza w rejonie rzeki Łacha i jej pobliskich terenów podmokłych;
6. ograniczyć do niezbędnego minimum wycinkę drzew i krzewów, zaś drzewa nieprzeznaczone do wycięcia oraz bryły korzeniowe, znajdujące się w obrębie pasa roboczego, należy zabezpieczyć przed uszkodzeniem;
7. odpady powstałe w trakcie budowy wykorzystać lub przekazać uprawnionym jednostkom gospodarczym; odpady, które mogą stanowić zagrożenie dla środowiska do czasu ich unieszkodliwienia lub dalszego wykorzystania, gromadzić selektywnie w wydzielonych, szczelnych i zamkniętych pojemnikach, usytuowanych w oznakowanym pomieszczeniu;
8. prace budowlane przy zastosowaniu ciężkiego sprzętu, powodującego uciążliwości wywołane przez hałas i wibracje, w sąsiedztwie terenów objętych ochroną przed hałasem należy prowadzić wyłącznie w porze dziennej (w godz. 6⁰⁰+22⁰⁰);
9. w trakcie prac budowlanych chronić otwarte wykopy przed ich zalaniem;
10. przedsięwzięcie wymaga wykonania analizy porealizacyjnej w terminie 12 miesięcy po oddaniu drogi do eksploatacji w zakresie:
 - pomiarów poziomu hałasu w pobliżu budynków mieszkalnych i szpitala,
 - badań zanieczyszczenia wód opadowych i roztopowych w obszarze oddziaływania drogi i skuteczności zastosowanych rozwiązań przeciwdziałających zanieczyszczeniom.Wyniki badań wraz z analizą powykonawczą przedstawić Wojewodzie Kujawsko – Pomorskiemu, w terminie 18 miesięcy od dnia oddania obiektu do użytkowania;
11. w przypadku wystąpienia przekroczeń norm dopuszczalnego hałasu, zastosować skuteczne zabezpieczenia techniczne, zmniejszające te uciążliwości do poziomu zgodnego z obowiązującymi w tym zakresie normami.

III. Wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w projekcie budowlanym:

1. w celu zabezpieczenia wód powierzchniowych zlewni rzeki Drwęcy przed ich zanieczyszczeniem wody opadowe i roztopowe z terenu drogi przed odprowadzeniem do odbiornika podczyścić w separatorach substancji ropopochodnych i zawiesin;
2. na terenach, gdzie może wystąpić przekroczenie dopuszczalnych norm w zakresie hałasu należy zastosować odpowiednie rozwiązania techniczne chroniące ludzi przed hałasem;
3. w rejonie skrzyżowania nr 2 zastosować ekrany akustyczne:
 - lewa strona km ok. 298+858 ÷ 299+017, dł. ok. 160,00 m;
 - lewa strona km ok. 299+572 ÷ 299+691, dł. ok. 119,00 m;
 - prawa strona km ok. 298+758 ÷ 299+017, dł. ok. 259,00 m;
 - prawa strona km ok. 299+572 ÷ 299+665, dł. ok. 93,00 m;
4. w przypadku zastosowania ekranów przezroczystych, należy umieścić na nich naklejki w kształcie pasów;
5. w ramach wzmocnienia struktury przyrodniczej terenów chronionych, w sąsiedztwie terenu szpitala powiatowego, zastosować nasadzenia roślinności odpornej na zanieczyszczenia komunikacyjne z drogi.

IV. Wymogi w zakresie przeciwdziałania skutkom awarii przemysłowych, w odniesieniu do przedsięwzięć zaliczanych do zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnych awarii.

Nie dotyczy – gdyż przedsięwzięcie polegające na budowie drogi nie spełnia warunków, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 9 kwietnia 2002 r. w sprawie rodzajów i ilości substancji niebezpiecznych, których znajdowanie się w zakładzie decyduje o zaliczeniu go do zakładu o zwiększonym ryzyku albo zakładu o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz. U. Nr 58 poz. 535 z późn. zm.).

V. Wymogi w zakresie ograniczenia transgranicznego oddziaływania na środowisko w odniesieniu do przedsięwzięć, dla których przeprowadzono postępowanie dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Planowana inwestycja ma charakter lokalny i nie będzie oddziaływać na środowisko w zakresie transgranicznym (w rozumieniu art. 58 stawy Prawo ochrony środowiska).

VI. Stwierdzenie konieczności utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania w przypadku, o którym mowa w art. 135 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska:

Nie zachodzi konieczność ustanawiania obszaru ograniczonego użytkowania. Jeżeli jednak z analizy porealizacyjnej, o której mowa w pkt II.10, pomimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych, nie będą mogły być dotrzymane standardy jakości środowiska, należy utworzyć obszar ograniczonego użytkowania.

UZASADNIENIE

W dniu 16 sierpnia 2007 r. Z-ca Dyrektora Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Bydgoszczy wystąpił do Burmistrza Brodnicy o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie obwodnicy Brodnicy. Podczas analizy przedmiotowego wniosku, organ rozpatrujący ustalił, że inwestycja zlokalizowana jest m.in. na terenie działki o nr ew. 204 obręb ew. Brodnica – Miasto 4 posiadającej status terenu zamkniętego, zgodnie z Decyzją Nr 62 Ministra Infrastruktury z dnia 26 września 2005 r. w sprawie ustalenia terenów, przez które przebiegają linie kolejowe, jako terenów zamkniętych (Dz. Urz. MI Nr 11, poz. 72). Burmistrz Brodnicy na podstawie art. 46a ust. 7 pkt 1 lit. b i ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska, przekazał postanowieniem nr ŚR.7632-24/2007 z dnia 7 września 2007 r. przedmiotowy wniosek, według właściwości Wojewodzie Kujawsko – Pomorskiemu.

Podstawą prawną do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia jest art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), w myśl którego realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, określonego w art. 51 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu niniejszej decyzji.

Do wniosku dołączono informację o planowanym przedsięwzięciu zawierającą dane określone w art. 49 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz kopię mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic terenu, którego dotyczy wniosek oraz obejmującą obszar, na który będzie oddziaływać.

Zgodnie z informacją Burmistrza Brodnicy, zawartą w piśmie znak: BA.7324-66/07 z dnia 26 marca 2007 r., dla części nieruchomości położonych w ciągu projektowanej obwodnicy miasta Brodnicy od ulicy Sądowej do ulicy Sikorskiego obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, zatwierdzony Uchwałą Nr XXI/241/98 Rady Miejskiej w Brodnicy z dnia 19 września 1996 r., ogłoszoną w Dz. Urz. Województwa Toruńskiego Nr 25, poz. 146 z dnia 22 listopada 1996 r., wchodzący w skład terenów oznaczonych symbolami 15 KD-G z przeznaczeniem pod projektowaną trasę drogi Nr 52 (obecnie Nr 15). Dla pozostałego obszaru od 1 stycznia 2004 r. nie ma obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W obowiązującym do 31 grudnia 2003 r. miejscowym planie, obszar ten wchodził w skład terenu oznaczonego symbolem 01-KD-G z przeznaczeniem na cele ulicy o funkcji drogi krajowej międzyregionalnej. Natomiast zgodnie z dyspozycją zawartą w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Brodnicy” przejętego Uchwałą Nr XV/181/99 Rady Miejskiej w Brodnicy z dnia 29 grudnia 1999 r. przedmiotowy obszar oznaczony jest symbolem G z przeznaczeniem pod układ komunikacyjny.

Niniejsze zadanie zostało zakwalifikowane w myśl § 3 ust.1 pkt 56 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określania rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzania raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257 poz. 2573 z późn. zm.) do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu może być wymagane. Zatem zadanie to zaliczono do przedsięwzięć określonych w art. 51 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo ochrony

środowiska, dla którego stosownie do art. 46 ust. 3 przeprowadzone zostało postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko.

Ze względu na liczbę stron w postępowaniu przekraczającą 20, zastosowano przepis art. 46 a ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, dopuszczający stosowanie art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego, polegający na powiadamianiu stron o prowadzonych w toku postępowania czynnościach przez obwieszczenia.

W dniu 21 listopada 2007 r. Wojewoda Kujawsko - Pomorski, w drodze obwieszczenia, zawiadomił strony o wszczęciu postępowania oraz wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Brodnicy z prośbą o wydanie opinii w sprawie konieczności sporządzenia raportu i określenie jego zakresu. Dane o wniosku zostały umieszczone w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach prowadzonym przez Wojewodę Kujawsko - Pomorskiego. Obwieszczenie zamieszczono na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Kujawsko - Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w dniach 22 listopada – 6 grudnia 2007 r., na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta w Brodnicy w dniach 27 listopada – 12 grudnia 2007 r., na tablicy ogłoszeń Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Bydgoszczy w dniach 26 listopada – 31 grudnia 2007 r., a także w prasie lokalnej – Gazecie Wyborczej w dniu 29 listopada 2007 r.

W toku postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia Wojewoda Kujawsko – Pomorski otrzymał od Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Brodnicy postanowienie znak: N.NZ-42-B-447/07/5727 z dnia 28 listopada 2007 r. wyrażające opinię, że dla powyższego zamierzenia sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest wymagane. Wojewoda Kujawsko - Pomorski w dniu 20 grudnia 2007 r. postanowieniem znak: WI.II.6613/65/07 nałożył na inwestora obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko w zakresie przewidzianym w art. 52 ust. 1-3 ustawy Prawo ochrony środowiska, ze szczególnym uwzględnieniem:

- oddziaływania inwestycji na: walory przyrodnicze przedmiotowego terenu oraz siedliska, gatunki roślin i zwierząt; na projektowane i wyznaczone obszary Natura 2000 – Dolina Drwęcy (PLH 280001) i inne formy ochrony przyrody objęte ochroną z tytułu ustawy o ochronie przyrody (m. in. Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy);
- zagadnień związanych z oceną wpływu planowanego przedsięwzięcia na stan czystości powietrza;
- oceny spodziewanej emisji hałasu na istniejącą zabudowę mieszkaniową i propozycji rozwiązań zabezpieczeń akustycznych na terenie zabudowy chronionej;
- potrzeby zastosowania zieleni izolacyjnej z zaleceniem wykorzystania gatunków rodzimych;
- potencjalnego oddziaływania inwestycji na wody podziemne.

Obwieszczenie o wydanym postanowieniu zamieszczono na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Kujawsko - Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w dniach 21 grudnia 2007 r. – 8 stycznia 2008 r., na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta w Brodnicy w dniach 2 – 10 stycznia 2008 r., na tablicy ogłoszeń Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Bydgoszczy w dniach 27 grudnia 2007 r. – 10 stycznia 2008 r., a także w prasie lokalnej – Gazecie Wyborczej w dniu 8 stycznia 2008 r.

W dniu 22 lipca 2008 r. inwestor przedłożył raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko opracowany przez firmę Europrojekt Gdańsk Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Nadwiślańskiej 55 w Gdańsku. Dane o postanowieniu i raporcie zostały umieszczone w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach prowadzonym przez Wojewodę Kujawsko - Pomorskiego.

W drodze obwieszczenia Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 29 lipca 2008 r. poinformowano o rozpoczęciu procedury z udziałem społeczeństwa w postępowaniu w sprawie wydania wnioskowanej decyzji. Informację zamieszczono na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Kujawsko - Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w dniach 29 lipca – 20 sierpnia 2008 r., na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta w Brodnicy w dniach 1 – 25 sierpnia 2008 r., na tablicy ogłoszeń Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Bydgoszczy w dniach 31 lipca – 21 sierpnia 2008 r., a także w prasie lokalnej – Gazecie Wyborczej w dniu 31 lipca 2008 r. Dokumentację złożoną do wniosku udostępniono do publicznego wglądu na okres 21 dni. W wyznaczonym terminie zostały złożone następujące uwagi i wnioski.

Pan M. Twarogowski pismem z dnia 14 sierpnia 2008 r. podjął, iż obwodnica miasta powinna omijać tereny zabudowane, a nie kierować potok ruchu do centrum. Ponadto, zdaniem strony, obwodnica w tym miejscu spowoduje pogorszenie obsługi komunikacyjnej dużego osiedla: Grunwald i Płyta Karbowska, a także zagrożenie bezpieczeństwa ruchu kołowego i pieszego. Obwodnica w obecnym, projektowanym kształcie spowoduje uniemożliwienie komunikacji obiektów użyteczności publicznej np. stacji paliw, restauracji, hotelu, zakładu wylegu drobiu i firmy przy ul. Czarneckiego. Rozwiązanie projektowe nie zapewnia, zgodnego z zasadami projektowania dróg, dojazdu do stacji paliw zlokalizowanej przy ul. Sądowej. Na dowód powyższego, strona załączyła opinię Pana A. Nowickiego w sprawie pogorszenia warunków wjazdu na teren stacji paliw w Brodnicy przy ul. Sądowej 9 w związku z planowaną budową obwodnicy drogi krajowej nr 15 i Trasy Przemysłowej. Ponadto w opinii strony koncepcja budowy estakady drogowej w sąsiedztwie szpitala powiatowego nie jest trafiona, z uwagi na hałas i spaliny, które pogorszą warunki jego funkcjonowania. Strona proponuje przyjąć inny wariant technologiczny, polegający na przekroczeniu linii kolejowej dołem, niskimi nasypami. Następnie Pan M. Twarogowski podnosi sprawę zamknięcia głównej drogi osiedlowej ul. Czarneckiego i wprowadzenie drogi serwisowej na duże osiedle pod oknami bloku mieszkalnego, domów jednorodzinnych oraz budynku Nadleśnictwa w Brodnicy. Kolejnymi zgłoszonymi uwagami są niebezpieczne przejścia dla pieszych na rondzie, bez sygnalizacji świetlnej, a także nieuregulowana sprawa linii energetycznej wysokiego napięcia ponad rondem i przejściami dla pieszych. Według Pana M. Twarogowskiego raport nie został wykonany zgodnie z prawem Unii Europejskiej i nie opiera się na wytycznych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego z dnia 3 czerwca 2008 r. w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych. Ponadto polskie prawo, na podstawie którego powstawały do tej pory drogi, jest sprzeczne z normami Unii Europejskiej. Strona polemizuje także z informacjami zawartymi w raporcie na temat braku konfliktów społecznych, gdyż budowa obwodnicy w proponowanym miejscu powoduje już od 2000 r. konflikty społeczne.

Pismem z dnia 16 sierpnia 2008 r. Pani M. Maciejko, w imieniu mieszkańców posesji przy ulicy Sądowej 16A w Brodnicy, zgłosiła uwagi które dotyczyły: pogorszenia obsługi komunikacyjnej osiedla przez przebieg projektowanej drogi, zamknięcia ulicy Czarneckiego od

strony centrum miasta – ulicy Sądowej oraz konieczności zbudowania drogi pod oknami ww. budynku mieszkalnego, a także lokalizacji przejść dla pieszych. Pani M. Maciejko proponuje początek obwodnicy zlokalizować przed osiedlem Grunwald albo w m. Drużyny. Ponadto wnosi o sprawdzenie zgodności polskiego prawa z normami Unii Europejskiej.

Państwo C. E. Klimek pismem z dnia 12 sierpnia 2008 r. zgłosili uwagi dotyczące planowanych rozwiązań komunikacyjnych nowej trasy, wnosząc jednocześnie o włączenie ulicy Wesołej do planowanego ronda u zbiegu ulicy Sikorskiego i Kolejowej.

Pismem z dnia 13 sierpnia 2008 r. Pani V. Sternicka w imieniu Komitetu Obrony Praw Mieszkańców i Pracodawców (nie zarejestrowanego) podniosła kwestię występujących od 2002 r. konfliktów społecznych, spowodowanych koncepcją projektową trasy, uniemożliwiająca poruszanie się mieszkańców i funkcjonowanie firm.

Pismem znak: GDDKiA-O/BY-P2-4111-09/81/2008 z dnia 22 września 2008 r. inwestor odniósł się następująco do przedstawionych uwag i zastrzeżeń. Projektowana inwestycja jest obwodnicą o charakterze śródmiejskim, która odciąża układ ulic miejskich z tranzytowego ruchu międzyregionalnego, a jej przebieg zgodny jest z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Inwestycja nie pogarsza obsługi komunikacyjnej nieruchomości, usprawnia komunikację w mieście oraz poprawia bezpieczeństwo wszystkich uczestników ruchu. Wymienione w pismach obiekty użyteczności publicznej będą posiadały komunikację z drogami publicznymi w sposób wynikający z przyjętego wcześniej planu rozwoju sieci ulicznej w Brodnicy. Rozwiązanie projektowe Europrojektu jest zgodne z obowiązującymi przepisami i zasadami wiedzy technicznej. Opinia dr inż. A. Nowickiego w kwestii przedmiotowego zjazdu jest oparta na błędnych założeniach, gdyż zjazd nie jest drogą dojazdową. Na odcinku, w sąsiedztwie szpitala powiatowego, planowane jest zastosowanie technicznych środków ochrony przed niekorzystnym oddziaływaniem drogi. Bezpośrednie włączenie istniejącej ulicy Czarneckiego (droga gminna) do drogi krajowej nr 15 w bliskim sąsiedztwie projektowanego ronda jest niezgodne z obowiązującymi przepisami w zakresie odległości między skrzyżowaniami (Dz. U. Nr 43 z 1999 roku, poz. 430). Droga serwisowa w rejonie osiedla Grunwald została zaprojektowana zgodnie z obowiązującymi przepisami w odległości min. 6 m od istniejącej zabudowy. Komunikacja osiedla jest zachowana poprzez projektowaną drogę serwisową oraz istniejącą sieć ulic i projektowane rondo. Ponadto należy zauważyć, że przedmiotowa droga serwisowa jest zaprojektowana wzdłuż istniejącego przebiegu od lat funkcjonującej na tym terenie drogi krajowej. Dojście mieszkańców osiedla Grunwald do centrum miasta odbywać się będzie poprzez projektowane skrzyżowanie typu rondo. Ten typ skrzyżowań jest uznany jako jeden z najbardziej bezpiecznych skrzyżowań i z powodzeniem jest stosowany w innych krajach Unii Europejskiej. Na wszystkich wlotach na rondo zaprojektowane zostały wyspy dzielące umożliwiające etapowe przekraczanie, co w sposób znaczący zwiększa bezpieczeństwo pieszych uczestników ruchu drogowego. Brak przejścia dla pieszych przy wlocie na rondo z kierunku Olsztyna wynika z projektowanego ograniczenia dostępności drogi krajowej nr 15, w tym dla ruchu pieszego, z uwagi na fakt przeznaczenia tego odcinka drogi głównie dla ruchu tranzytowego międzyregionalnego, celem zachowania jego płynności i bezpieczeństwa. Kolizja projektowanej drogi z liniami wysokiego napięcia zostanie rozwiązana na etapie projektu budowlanego. Zostało zawarte wstępne porozumienie z gestorem sieci energetycznej

co do sposobu rozwiązania problemu. Raport o oddziaływaniu na środowisko został wykonany zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami, a opracowanie spełnia obowiązujące przepisy prawa.

Odnosząc się do zastrzeżeń zgłoszonych w toku procedury z udziałem społeczeństwa należy stwierdzić, iż większość z podnoszonych uwag nie wchodzi w zakres prowadzonego postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko. Zgodnie z art. 47 ustawy Prawo ochrony środowiska w postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko określa się, analizuje oraz ocenia: bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na środowisko oraz zdrowie i warunki życia ludzi, dobra materialne, zabytki oraz wzajemne oddziaływanie między nimi, dostępność do złóż kopalin, możliwości oraz sposoby zapobiegania i ograniczania negatywnego oddziaływania na środowisko, a także wymagany zakres monitoringu. Pozostałe zagadnienia powinny zostać rozstrzygnięte na etapie decyzji o ustaleniu lokalizacji drogi krajowej. W okolicy szpitala powiatowego oraz budynków mieszkalnych zostaną zastosowane ekrany akustyczne celem minimalizacji ponadnormatywnego oddziaływania projektowanej drogi oraz pasy zieleni izolacyjnej. Ponadto inwestor wykona analizę porealizacyjną w pobliżu budynków mieszkalnych i szpitala, sprawdzając skuteczność zastosowanych środków ochrony akustycznej. W przypadku stwierdzenia niekorzystnego oddziaływania poza obszarem pasa drogowego, zostaną podjęte działania mające na celu ich ograniczenie. Jednocześnie należy zauważyć, iż budowa wysokiego wiaduktu na odcinku ok. 298+770 do 299+318 w obrębie rynny (doliny) wykorzystywanej przez rzekę Łachę umożliwi swobodną penetrację zwierząt w przypadku ich trafienia w te rejony i jednocześnie umożliwi prosty, nie zakłócony powrót w kierunku północnym. W obecnym stanie rozległa rynna wykorzystywana przez tę rzekę jest miejscem okresowego żerowania drobnych zwierząt oraz miejscem ich okresowego bytowania w trakcie migracji.

Obwieszczeniem Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 29 lipca 2008 r. zawiadomiono strony postępowania o przekazaniu Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Brodnicy raportu o oddziaływaniu na środowisko z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia. Informację zamieszczono na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Kujawsko - Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w dniach 29 lipca – 13 sierpnia 2008 r., na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta w Brodnicy w dniach 1 – 25 sierpnia 2008 r., na tablicy ogłoszeń Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Bydgoszczy w dniach 31 lipca – 14 sierpnia 2008 r., a także w prasie lokalnej – Gazecie Wyborczej w dniu 31 lipca 2008 r.

W toku postępowania administracyjnego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Brodnicy postanowieniem znak: N/NZ-42-B-303/08/3824 z dnia 27 sierpnia 2008 r. uzgodnił pozytywnie zamiar realizacji planowanego zamierzenia inwestycyjnego zgłaszając warunki do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia. Obwieszczeniem Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 5 września 2008 r. zawiadomiono strony postępowania o dokonanym uzgodnieniu. Informację zamieszczono na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Kujawsko - Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w dniach 8 – 22 września 2008 r., na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta w Brodnicy w dniach 8 – 23 września 2008 r., na tablicy ogłoszeń Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych

i Autostrad Oddział w Bydgoszczy w dniach 9 – 24 września 2008 r., a także w prasie lokalnej – Gazecie Wyborczej w dniu 11 września 2008 r.

Pismem z dnia 14 października 2008 r. adwokat Pan J. Brudzyński reprezentujący Pana M. Twarogowskiego (nie załączając jednocześnie stosownego pełnomocnictwa) podniósł, iż informacja inwestora na temat zgodności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest niezgodna z prawdą, gdyż Gmina Miasta Brodnicy dopiero przystępuje do prac związanych z podjęciem uchwały o przystąpieniu do uchwalenia przedmiotowego planu. Ponadto podważa pogląd inwestora na temat przedstawionej opinii Pana A. Nowickiego w sprawie zjazdu z projektowanej drogi na teren stacji benzynowej.

Informacje na temat miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zawarte są na początku uzasadnienia niniejszej decyzji. Jednocześnie należy zauważyć, iż zgodnie z art. 11 i ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. Nr 80, poz. 721 z późn. zm.), w sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nie stosuje się przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jak już wspomniano powyżej skomunikowanie stacji paliw z projektowaną obwodnicą nie wchodzi w zakres prowadzonego postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko ww. inwestycji.

W dniu 21 października 2008 r. Wojewoda Kujawsko – Pomorski, zgodnie z art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiadomił strony postępowania o zakończeniu zbierania materiałów i dowodów w sprawie, wyznaczając jednocześnie 7 dniowy termin, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy i wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Przedmiotowe obwieszczenia zamieszczone zostały na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Kujawsko - Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w dniach 21 października – 5 listopada 2008 r., na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta w Brodnicy w dniach 23 października – 14 listopada 2008 r., na tablicy ogłoszeń Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Bydgoszczy w dniach 22 października – 5 listopada 2008 r., a także w prasie lokalnej – Gazecie Wyborczej w dniu 28 października 2008 r. W wyznaczonym terminie nie zostały złożone żadne uwagi ani wnioski.

Organ rozpatrzył sprawę w oparciu o załączone materiały oraz o uzyskane opinie i uzgodnienia.

W dokumentacji projektowej, analizie i ocenie poddano dwa warianty planowanego przedsięwzięcia: wariant polegający na niepodejmowaniu przedsięwzięcia oraz wariant polegający na realizacji planowanego przedsięwzięcia w zakresie zaproponowanym przez projektantów drogi, przy zastosowaniu aktualnie dostępnych środków ochrony środowiska na etapie realizacji przedsięwzięcia i jego funkcjonowania.

Przebieg drogi krajowej nr 15 w obecnym stanie technicznym oraz parametrach drogowych przez teren miasta Brodnica, głównie ze względu na istotną rolę w układzie transportowym regionu, powoduje obniżenie jej wartości jako szlaku komunikacyjnego, a co za tym idzie, wpływa na stan bezpieczeństwa zarówno na drodze jak i w jej otoczeniu.

Wariant polegający na niepodejmowaniu planowanego przedsięwzięcia, w sytuacji prognozowanego wzrostu ilości pojazdów, powodować będzie dalsze znaczące negatywne skutki dla środowiska i warunków życia ludzi. Związane jest to zarówno z utrzymaniem aktualnych

uciążliwości, jak i ich wzrostem, wzrostem wraz z intensyfikacją natężenia ruchu pojazdów. Dotyczyć to będzie następujących zakresów:

- dalsze zanieczyszczanie wód powierzchniowych poprzez brak odpowiedniego systemu oczyszczania wód opadowych spływających z terenów drogi;
- wzrost uciążliwości aerosanitarnych i akustycznych drogi w stosunku do istniejącej zabudowy mieszkaniowej;
- zagrożenie istniejącej zabudowy w wyniku drgań i wibracji podłoża spowodowanych ruchem pojazdów ciężkich (w bezpośrednim sąsiedztwie budynków).

Nie realizowanie nowej drogi spowoduje również bardzo duże utrudnienia i uciążliwości dla ruchu pojazdów, głównie utrudnienia związane z obsługą terenów przylegających do istniejącej drogi krajowej a związanych z zabudową Brodnicy. Jednocześnie utrzymanie w wariantcie „zerowym” aktualnego charakteru drogi (brak zabezpieczeń wód opadowych i podziemnych, niewłaściwa organizacja ruchu) powodować będzie wzmożone zagrożenie powstawania kolizji drogowych ze szczególnym wskazaniem na transport substancji niebezpiecznych.

Budowa obwodnicy miasta Brodnicy na odcinku od skrzyżowania z ulicą Kolejową do skrzyżowania z ulicą Sądową ma przede wszystkim ułatwić tranzytowy ruch pojazdów powiązany z drogą krajową nr 15. Realizacja niniejszego przedsięwzięcia spowoduje bardzo znaczącą poprawę obsługi ruchu tranzytowego, krótszy czas podróży i poprawę bezpieczeństwa ruchu na przedmiotowym odcinku drogi w granicach miasta Brodnica. Funkcjonowanie obwodnicy miasta Brodnicy w ciągu drogi krajowej nr 15 spowoduje poprawę warunków życia znacznej części mieszkańców Brodnicy. Wyeliminowanie ruchu tranzytowego z rejonów śródmiejskich oprócz znaczącej poprawy warunków ruchu drogowego i jego bezpieczeństwa wpłynie na warunki aerosanitarnie i akustyczne. Przy czym dla mieszkańców budynków położonych w bezpośrednim sąsiedztwie istniejącej drogi skutki realizacji nowej inwestycji będą odczuwalne „od razu” w momencie oddania do użytku nowo zbudowanej drogi. Przedstawione w raporcie oddziaływania w zakresie uciążliwości aerosanitarnych i akustycznych, głównie ze względu na skalę zjawisk i proponowanych do zastosowania rozwiązań technicznych, nie będą powodować znaczących zagrożeń dla zdrowia i życia ludzi w otoczeniu drogi. Pogorszenie warunków życia ludzi wystąpić może w rejonach skrzyżowań, w związku z tym w projekcie budowlanym zastosowano środki techniczne i organizacyjne minimalizujące negatywne, ponadnormatywne oddziaływania.

Rejon lokalizacji budowy obwodnicy Brodnicy poddanej ocenie oddziaływania na środowisko położony jest w obrębie północno - wschodniej części województwa kujawsko - pomorskiego w ciągu drogi krajowej nr 15 w granicy administracyjnej miasta Brodnica. Pod względem fizyczno - geograficznym obszar opracowania położony jest w granicach makroregionu Pojezierza Chełmińskiego - Dobrzyńskiego, mezoregion Dolina Drwęcy. Obszar Doliny Drwęcy charakteryzuje się występowaniem typowej rzeźby dolinnej na terenach pojeziernych o charakterze młodoglacjalnym. Występujące tu różnice w wysokości terenu średnio wynoszą do 10 m i wahają się w przedziale 69-79 m n.p.m. W części środkowej terenu planowanej inwestycji przepływa rzeka „Łacha” (Struga Brodnicka), będąca lewobrzeżnym dopływem Drwęcy.

Planowane przedsięwzięcie położone jest w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Dolina Drwęcy, który obejmuje pradolinę Drwęcy z kompleksami leśnymi, fragment rynny

brodnickiej z jeziorami Wysokie i Niskie Brodno, rynną Skarlanki z jeziorem Bachotek oraz rynną jabłonowską z jeziorami Chojno, Oleczno i Wądryńskie. Jest to obszar o pow. 56.848 ha. Obszar ustanowiono głównie dla ochrony walorów naturalnych malowniczego krajobrazu pradoliny Drwęcy. W związku z faktem, iż planowane przedsięwzięcie należy zaliczyć do inwestycji celu publicznego – budowa nowej drogi publicznej, w klasie drogi krajowej – jest zgodna z obowiązującymi zasadami gospodarowania, określonymi Rozporządzeniem nr 26/2004 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 18 sierpnia 2004 r. w sprawie zakazów obowiązujących w obszarach chronionego krajobrazu w województwie kujawsko – pomorskim.

Planowana obwodnica miasta Brodnicy w ciągu drogi krajowej nr 15 przebiegać będzie na odcinku od ok. 298+214 km do ok. 298+714 km w odległości ok. 500-560 m od terenów objętych ochroną i stanowiących rezerwat przyrody „Rzeka Drwęca”. Jest to najkrótszy dystans pomiędzy planowaną inwestycją z granicą rezerwatu „Rzeka Drwęca”. Na odcinku północnego wylotu wynosi on już ok. 1000 m.

Trasa przebiega poza obszarami Natura 2000. Najbliższe obszary Natura 2000 zlokalizowane są w następujących odległościach od inwestycji:

- Bagienna Dolina Drwęcy PLB 040002 – w odległości ok. 2 km,
- Dolina Drwęcy PLH 280001 w odległości ok. 500-560 m.

Głównym elementem wiążącym projektowaną drogę z obszarami Natury 2000 jest rzeka Łacha, będąca dopływem Drwęcy. Ze względu na konieczność wyposażenia drogi w system odwadniający, w którego skład muszą wejść urządzenia do ochrony i podczyszczania wód nie zakłada się znaczącego wpływu drogi na obszary Natury 2000. Analiza układu przestrzennego Brodnicy jednoznacznie wskazuje, że realizacja projektowanej drogi zarówno w zakresie zanieczyszczenia powietrza jak i uciążliwości hałasowych, nie powinna stanowić źródła zagrożeń dla ww. obszarów Natury 2000.

Zarówno odległość (ok. 500-560 m - najmniejsza odległość) od obszaru Natury 2000 oraz zagospodarowanie terenu miasta, wraz z oceną znaczenia wszystkich wpływów projektowanej drogi pozwala na stwierdzenie, że przedsięwzięcie nie powinno powodować znaczących negatywnych oddziaływań na obszary objęte ochroną w ramach europejskiej sieci ekologicznej Natura 2000 pod warunkiem zastosowania odpowiedniego systemu odprowadzania wód z drogi, wyposażonego w urządzenia do separacji ropopochodnych przed ich włączeniem do odbiorników. Konieczne jest zabezpieczenie zwłaszcza wód rzeki Łacha, która jest elementem wiążącym projektowaną drogę z obszarami Natury 2000.

Przedsięwzięcie wymaga wykonania analizy poralizacyjnej w terminie 12 miesięcy po oddaniu drogi do eksploatacji w zakresie:

- pomiarów poziomu hałasu w pobliżu budynków mieszkalnych i szpitala,
- badań zanieczyszczenia wód opadowych i roztopowych w obszarze oddziaływania drogi i skuteczności zastosowanych rozwiązań przeciwdziałających zanieczyszczeniom.

Wyniki badań wraz z analizą powykonawczą należy przedstawić kompetentnemu organowi, w terminie 18 miesięcy od dnia oddania obiektu do użytkowania. W przypadku stwierdzenia przekroczeń wartości dopuszczalnych poziomu hałasu należy zastosować odpowiednie środki ochrony. W sytuacji, w której standardy w środowisku nie będą mogły być dotrzymane, należy podjąć działania mające na celu utworzenie obszaru ograniczonego użytkowania.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże organ wydający decyzję, o której mowa w art. 46 ust. 4, oraz organ przyjmujący zgłoszenie, o którym mowa w art. 46 ust. 4a ustawy Prawo ochrony środowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz mając na względzie spełnienie wymogów w zakresie ochrony środowiska, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w art. 46 ust. 4, oraz do zgłoszenia, o którym mowa w art. 46 ust. 4a ustawy Prawo ochrony środowiska: wniosek powinien być złożony nie później niż przed upływem 4 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia stała się ostateczna.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Środowiska za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego

Mirosław Jagodziński
dyrektor
Wydziału Infrastruktury

Załącznik:

Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia zgodnie z art. 56 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska

Otrzymują:

1. Z-ca Dyrektora Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Bydgoszczy
2. pozostałe strony zgodnie z wykazem, powiadomienie w trybie art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego
3. WI-a/a

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Brodnicy
ul. Żwirki i Wigury 1, 87-300 Brodnica

Załącznik Nr 1

do decyzji Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 14 listopada 2008 r. Nr 19/2008

Charakterystyka całego przedsięwzięcia

Celem przedsięwzięcia jest budowa obwodnicy Brodnicy w ciągu drogi krajowej nr 15 o długości około 1730 m o parametrach drogi przyspieszonej (projektowej prędkości 70 km/h) o jednej jezdni o szerokości 7 m i dwóch pasach ruchu. Omawiana inwestycja zlokalizowana jest na terenie województwa kujawsko - pomorskiego, w powiecie brodnickim, na terenie gminy miejskiej Brodnica.

Droga krajowa nr 15 w m. Brodnica jest w stanie istniejącym ulicą klasy G jednojezdniową, dwukierunkową po jednym pasie ruchu w każdym kierunku, o nawierzchni bitumicznej z obustronnymi chodnikami, zjazdami do posesji. W jej ciągu znajdują się skrzyżowania z ulicami Sienkiwicza, Wiejska, Zamkowa i Kamionka. W otoczeniu drogi znajdują się kościół, cmentarz, linia kolejowa, stacja paliw, hotel, zakłady usługowo - przemysłowe, centrum handlowe i zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna. Na omawianym odcinku występuje skrzyżowanie w jednym poziomie z torami kolejowymi strzeżone zaporami.

Projektowany (nowy) odcinek drogi krajowej nr 15 przebiega od strony Torunia do ulicy Wiejskiej po śladzie i terenie zlikwidowanej kolejki wąskotorowej. Po lewej stronie między ulicą Sądową a Cmentarną znajduje się wyrobisko wypełnione wodą. Po prawej stronie trasa sąsiaduje z terenami stacji transformatorowej i zastoiskiem wodnym. Na odcinku od ulicy Cmentarnej do ulicy Wiejskiej po lewej stronie powyżej toru linii kolejki wąskotorowej występują tereny byłego wysypiska żwiru. Za ulicą Wiejską i linią kolejową występuje teren zalewowy (rowy melioracyjne) dorzecza rzeki Drwęcy. W otoczeniu ulic Wesolej i Kolejowej występuje zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna i pojedyncze budynki magazynu, hurtowni.

W ramach planowanej budowy obwodnicy miasta Brodnicy przewiduje się:

- budowę nowego skrzyżowania w ciągu ul. Sądowej na wysokości istniejącej stacji paliw i hotelu „U Bosmana”;
- przebudowę istniejącego skrzyżowania ulic Sikorskiego – Kolejowa;
- przebudowę ulic: Czarnieckiego, Cmentarnej i Wesolej;
- budowę odcinka drogi o długości 1730 m;
- budowę estakady o długości około 565.3 m;
- budowę odcinków ulic dojazdowych w zakresie niezbędnym do prawidłowego funkcjonowania drogi krajowej nr 15 i prawidłowej obsługi przyległych terenów;
- budowę odcinków ciągów pieszych i rowerowych;
- budowę przepustów przeznaczonych do przepływu wód w poprzek budowanej drogi;
- budowę systemu odprowadzania wód deszczowych z powierzchni drogi wraz z budową elementów kanalizacji deszczowej;
- przebudowę i budowę oświetlenia drogowego;
- przebudowę istniejącego uzbrojenia tj. gazociągu, wodociągów, teletechniki, energetyki i urządzeń melioracyjnych;

- usunięcie drzew i krzewów kolidujących z zakresem przebudowy drogi wraz z nasadzeniami nowej zieleni;
- wyburzenie istniejących obiektów budowlanych kolidujących z inwestycją.

Budowa obwodnicy miasta Brodnicy na odcinku od skrzyżowania z ulicą Kolejową do skrzyżowania z ulicą Sądową ma przede wszystkim ułatwić tranzytowy ruch pojazdów powiązany z drogą krajową nr 15.

Realizacja niniejszego przedsięwzięcia spowoduje:

- bardzo znaczącą poprawę obsługi ruchu tranzytowego,
- krótszy czas podróży i poprawę bezpieczeństwa ruchu na przedmiotowym odcinku drogi w granicach miasta Brodnica,
- zmniejszenie zagrożenia wystąpienia sytuacji awaryjnych dla wód powierzchniowych i podziemnych w granicach przedmiotowego przebiegu,
- znaczącą poprawę warunków życia znacznej części mieszkańców Brodnicy,
- poprawę warunków aerasanitarnych i akustycznych w rejonach śródmiejskich.

Z up. Wojciechy
Kulawski
Mikołaj
Dyrektor
Wydziału Infrastruktury