

KP3 1/2

52/1828/16

**MARSZAŁEK**  
**WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO**  
GENERALNA DYREKCJA  
OSTRAD  
Oddział w Warszawie  
2016 -10- 04  
Wpłynęło do rejestru  
P 461505  
PZ-I.7033.11.2016.DR pod Nr 10 888

Warszawa, dnia 27 września 2016 r.  
GENERALNA DYREKCJA  
DROG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD  
OTRZYMANO Nr 19131  
dnia 29. 09. 2016  
SKIEROWANO DO: DSR

KP3 1.2  
P. J. 7 p.m.  
20.10.2016

DECYZJA Nr 136 /16/PZ.Z

Na podstawie art. 362 ust. 1 pkt 1 i art. 378 ust. 2a pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.).

#### nakłada się

na Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad w Warszawie, obowiązek polegający na ograniczeniu oddziaływania akustycznego na środowisko drogi S2 stanowiącej Południową Obwodnicę Warszawy na odcinku od węzła Konotopa do węzła Lotnisko (od km 456+240 do km 466+684), w celu dotrzymania dopuszczalnych poziomów hałasu na sąsiednich terenach podlegających ochronie akustycznej, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112), w terminie do 30 września 2018 r.

#### UZASADNIENIE

Pismem z dnia 12 kwietnia 2016 r Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie zwrócił się do Marszałka Województwa Mazowieckiego o podjęcie stosownych działań, zgodnie z art. 362 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1a i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska*, mających na celu ograniczenie oddziaływania akustycznego na środowisko dla drogi S2 stanowiącej Południową Obwodnicę Warszawy na odcinku od węzła Konotopa do węzła Lotnisko (od km 456+240 do km 466+684).

Ponadto w ww. piśmie wskazał, że z przekazanej analizy porealizacyjnej dla S2 stanowiącej Południową Obwodnicę Warszawy na odcinku od węzła Konotopa do węzła Lotnisko (od km 456+240 do km 466+684), w zakresie klimatu akustycznego oraz zanieczyszczeń powietrza atmosferycznego, gleby i wód podziemnych i wód opadowych, wynika, że na terenach podlegających ochronie akustycznej położonych w sąsiedztwie ww. odcinka drogi, występują przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, a zatem konieczne jest zastosowanie dodatkowego środka minimalizującego w postaci budowy nowych ekranów akustycznych i modyfikacji parametrów geometrycznych zrealizowanych urządzeń ochrony przed hałasem poprzez zastosowanie reduktorów oktagonalnych. Dodatkowo stwierdził, że zrealizowanie zaproponowanych działań i metod redukcji poziomu hałasu w wykonanej analizie porealizacyjnej dla przedmiotowego odcinka drogowego ograniczy w znacznym stopniu występowanie ponadnormatywnego oddziaływania hałasu na terenach zabudowy mieszkaniowej sąsiadującej z przedmiotowym odcinkiem drogi.

Mając na względzie, treść art. 9 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm) wskazujący, że organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego oraz czuwają nad tym, aby strony i inne osoby uczestniczące w postępowaniu nie poniosły

monit o podjęcie działań

→ Oddział 10-0  
+ Karpis 10015  
23.09.2016



szkody z powodu nieznamości prawa, i w tym celu udzielają im niezbędnych wyjaśnień i wskazówek, Marszałek Województwa Mazowieckiego wystąpił z wnioskami do Starostów Powiatów Warszawskiego Zachodniego i Pruszkowskiego oraz Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z prośbą o przekazanie danych właścicieli nieruchomości położonych w zasięgu negatywnego oddziaływania na środowisko drogi S2 stanowiącej Południową Obwodnicę Warszawy na odcinku od węzła Konotopa do węzła Lotnisko: tj. terenów położonych w zasięgu występowania izofony 56 dB. Dane zawierające informacje o ewidencji gruntów i budynków oraz dane osobowe podmiotów, w tym właścicieli, a w odniesieniu do gruntów państwowych i samorządowych i innych osób fizycznych lub prawnych, w których władaniu znajdują się grunty i budynki lub ich części potrzebne do ustalenia stron postępowania w przedmiotowej sprawie, zgodnie z art. 7d, 22 i 24 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2015 r. poz.520, z późn.zm.) są w posiadaniu starosty.

Pismem z dnia 11 maja 2016 r. (data w wpływu do Urzędu 17.05.2016r.), Starosta Warszawski Zachodni i pismem z dnia 18 maja 2016 r. (data wpływu do Urzędu 23.05.2016 r.), Starosta Pruszkowski oraz pismem z dnia 20 maja 2016 r. Prezydent m. st. Warszawy przekazali informacje dotyczące numerów działek ewidencyjnych i właścicieli nieruchomości położonych w zasięgu negatywnego oddziaływania ww. odcinka drogi na środowisko.

Po zweryfikowaniu przekazanego materiału organ stwierdził, że liczba stron postępowania przekracza 20. Zgodnie z art. 362 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.) i art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn.zm.), obwieszczeniem z dnia 20 czerwca 2016 r. organ zawiadomił strony postępowania, że Marszałek Województwa Mazowieckiego wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad obowiązku ograniczenia oddziaływania akustycznego na środowisko drogi S2 stanowiącej Południową Obwodnicę Warszawy na odcinku od węzła Konotopa do węzła Lotnisko (od km 456+240 do km 466+684), w celu dotrzymania dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na terenach chronionych akustycznie, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. Przedmiotowe obwieszczenie w okresie od dnia 20 czerwca 2016 r. do dnia 8 lipca 2016 r. umieszczono na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie. Ponadto umieszczono je na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego. Obwieszczenie to wywieszono również na tablicy ogłoszeń w Urzędach: Gminy Raszyn w okresie od dnia 27 czerwca 2016 r. do dnia 14 lipca 2016 r., Miejskim w Ożarowie Mazowieckim w okresie od dnia 27 czerwca 2016 r. do dnia 12 lipca 2016 r., Miejskim w Piastowie w dniach od 28 czerwca do 13 lipca 2016 r., Gminy Michałowice w okresie od dnia 24 czerwca 2016 r. do dnia 19 lipca 2016 r. oraz Urzędach Dzielnic m. st. Warszawy, tj. Włochy w okresie od dnia 27 czerwca 2016 r. do dnia 12 lipca 2016 r., Ursus w dniach 26 czerwca – 13 lipca 2016 r., Ursynów w terminie od 26 czerwca 2016r. do 8 lipca 2016 r. i Biurze Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy w dniach 28 czerwca 2016 r. do 18 lipca 2016 r.

W odpowiedzi na uprzednie obwieszczenie strony postępowania wniosły uwagi w postaci stanowiska Gminy Michałowice zawierającego informacje, że sprawozdanie z badań wykonane przez firmę „Lemitor Ochrona Środowiska” Sp. z o.o. z Wrocławia, wykorzystane przy opracowaniu analizy porealizacyjnej dla powyższego odcinka Południowej Obwodnicy Warszawy, trudno uznać za prawidłowo wykonane i niezbędna jest jego weryfikacja. Wskazano, że punkty pomiarowe zostały zlokalizowane tylko przed elewacjami budynków w przekrojach bardzo dobrze osłoniętych od hałasu pochodzącego od drogi. Ponadto Gmina uważa, że zastosowane przez inwestora zabezpieczenia akustyczne dla tej drogi mają charakter fikcyjny i w żaden sposób nie chronią mieszkańców Gminy Michałowice przed ponadnormatywnym oddziaływaniem akustycznym. Skoro, nawet po zmianie przepisów w 2012 r. i po podwyższeniu dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku wykonane zabezpieczenia nie spełniły swojej roli, a zatem inwestycja po jej oddaniu do użytkowania

nie zapewniła właściwej ochrony akustycznej mieszkańcom Gminy Michałowice. Przy piśmie z dnia 30 czerwca 2016 r. przekazane zostały też wyniki pomiarów hałasu wykonane, na zlecenie Gminy, przez firmę NTL-M.Kirpluk, z których wynika, iż występują przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu w wysokości od 0,8 do 0,9 dB w pobliżu posesji położonej przy ul. Klonowej w miejscowości Opacz Kolonia.

W związku z powyższym, obwieszczeniem z dnia 5 sierpnia 2016 r., organ na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, poinformował strony o zebranych dowodach w sprawie i możliwości zapoznania się z dokumentacją stanowiącą podstawę do nałożenia na Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad obowiązku polegającego na ograniczeniu oddziaływania akustycznego na środowisko drogi S2 stanowiącej Południową Obwodnicę Warszawy na odcinku od węzła Konotopa do węzła Lotnisko (od km 456+240 do km 466+684), w celu dotrzymania dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na terenach chronionych akustycznie, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. *w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku*. Powyższe obwieszczenia zostały umieszczone na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń ww. urzędów gminy i miast oraz dzielnic w terminie od 10 sierpnia 2016 r. do 31 sierpnia 2016 r. oraz tablicy ogłoszeń i stronie internetowej w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie w terminie od 8 sierpnia 2016 r. do 23 sierpnia 2016 r.

W odpowiedzi na powyższe strony postępowania nie wniosły zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 362 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska*, jeżeli podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko, organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, nałożyć obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia lub przywrócenia środowiska do stanu właściwego.

Południowa Obwodnica Warszawy jest drogą ekspresową S2, którą należy zaliczyć do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w § 2 ust.1 pkt 31 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2016 r. poz.71), czyli do obiektów, w odniesieniu do których obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko może nałożyć, w drodze decyzji, marszałek województwa, zgodnie z przepisem art. 378 ust. 2a pkt 2 z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska*.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. *o drogach publicznych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440), zarządcą dróg krajowych jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad.

Po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego ustalono:

Wykonana analiza porealizacyjna w zakresie klimatu akustycznego dla ww. drogi wykazała, że na terenach podlegających ochronie akustycznej położonych w sąsiedztwie Południowej Obwodnicy Warszawy na odcinku od węzła Konotopa do węzła Lotnisko, występują przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu określonych, zarówno w porze nocy, jak i w porze dnia. Konieczne jest podjęcie działań mających na celu ograniczenie oddziaływania akustycznego na środowisko ww. drogi, a w szczególności na terenach zabudowy mieszkaniowej. Ponadto przedmiotowa analiza wskazała, że po zrealizowaniu zaproponowanych w niej działań i metod redukcji poziomu hałasu nie będą występowały przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach zabudowy chronionej akustycznie, położonych w sąsiedztwie przedmiotowej drogi. W ramach opracowania zaproponowano budowę nowych i modyfikację istniejących ekranów akustycznych.

Istnieje również potrzeba podjęcia działań dążących do ograniczenia oddziaływania akustycznego przedmiotowego odcinka drogi w miejsca, dla których nie zaprojektowano zabezpieczeń akustycznych w przekazanej analizie porealizacyjnej, co sugerują przekazane wyniki pomiarów hałasu wykonane na zlecenie Gminy Michałowice.

Z uwagi na powyższe, organ postanowił nałożyć na Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad obowiązek polegający na ograniczeniu oddziaływania akustycznego na środowisko drogi S2 stanowiącej



Południową Obwodnicę Warszawy na odcinku od węzła Konotopa do węzła Lotnisko (od km 456+240 do km 466+684), w celu dotrzymania dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na terenach chronionych akustycznie, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku i ustalił dzień **30 września 2018 r.** jako najbardziej optymalny i ostateczny termin wykonania obowiązku. Określając termin wykonania decyzji, organ uwzględnił czas na opracowanie niezbędnej dokumentacji projektowej i możliwości pozyskania niezbędnych uzgodnień administracyjnych, ogłoszenia przetargu na wykonanie inwestycji oraz jej realizację. Wyznaczony termin umożliwia również zabezpieczenie odpowiednich środków finansowych na realizację przedsięwzięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od decyzji służy prawo wniesienia odwołania do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



z up. Marszałka Województwa

Marcin Podgórski  
Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami  
oraz Pozwoleń Zintegrowanych i Wodnoprawnych

#### Otrzymuje

Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad  
ul. Wronia 53, 00-874 Warszawa

Pozostałe Strony zostają zawiadomione o wydaniu niniejszej decyzji w drodze obwieszczenia zamieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie oraz w sposób zwyczajowo przyjęty przez: Urząd Miejski w Ożarowie Mazowieckim (ul Kolejowa 1, 27-530 Ożarów. Mazowiecki), Urząd Miejski w Piastowie (ul. 11 Listopada 2, 05-820 Piastów), Urząd Gminy Michałowice (Reguły, ul. Aleja Powstańców Warszawy 1 05-816 Michałowice), Urząd Gminy Raszyn (ul. Szkolna 2A, 05-090 Raszyn), Urząd Miasta Stołecznego Warszawy Dzielnicy Ursus (Plac Czerwca 1976 r. 1, 02-495 Warszawa), Dzielnicy Włochy (Aleja Krakowska 257, 02-133 Warszawa), Dzielnicy Ursynów (Aleja Komisji Edukacji Narodowej 61, 02-777 Warszawa).