



# UNIMARK Spółka z o.o.

34-100 Wadowice, ul. Niwy 38  
tel. +48 33/ 823-42-89, 873-98-32, 873-48-30  
fax. +48 33/ 872-05-16  
www.unimark.pl email: biuro@unimark.pl



REJON W GDAŃSKU

Wadowice, dnia 06-04-2009 r.

- Czyszczenie i udrażnianie rur i kanalizacji
- Inspekcja TV rur i kanalizacji
- Bezwykopowe metody renowacji kanalizacji
- Czyszczenie osadników i separatorów
- Montaż separatorów
- Sprzedaż maszyn i urządzeń do obsługi sieci wod-kan:
- samochody z zabudowami ciśnieniowymi
- dysze czyszczące
- węże
- korki do zamykania rur
- maszyny piralne
- kamery do inspekcji TV kanalizacji
- urządzenia do lokalizacji nielegalnych przyłączy

Data wpływu: 2009-04-06

dz. 278  
potwierdzenie  
skrytka pocztowa  
K. Sidor

**Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad**  
**Oddział w Gdańsku, Rejon w Gdańsku**  
**ul. Budowlanych 70**  
**80-298 Gdańsk - Matarnia**

Składający protest: UNIMARK Sp. z o.o., 34-100 Wadowice, ul. Niwy 38

## PROTEST

Działając na podstawie art. 180 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t. jedn. Dz. U. z 2007 Nr 223, poz. 1655), zwanej dalej PZP, wnoszę protest na treść ogłoszenia i SIWZ w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nr GDDKiA-O/Gd-ZP/26/Z-12/2009 na „konserwację kanalizacji deszczowej zlokalizowanej w ciągu drogi krajowej nr 6 na odcinku obwodnicy trójmiasta oraz separatorów zlokalizowanych w ciągu dróg krajowych administrowanych przez GDDKiA o/Gdańsk Rejon w Gdańsku”.

Protest wnosi się w terminie 7 dni od dnia, w którym powzięto lub można było powziąć wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę jego wniesienia t.j od dnia 01.04.2009r.

## UZASADNIENIE

W dniu 01.04.2009r. na stronie internetowej Zamawiającego ukazał się przetarg na „konserwację kanalizacji deszczowej zlokalizowanej w ciągu drogi krajowej nr 6 na odcinku obwodnicy trójmiasta oraz separatorów zlokalizowanych w ciągu dróg krajowych administrowanych przez GDDKiA o/Gdańsk rejon w Gdańsku”

### Po zapoznaniu się z SIWZ oraz załącznikami stwierdzono:

1. W Opisie przedmiotu Zamówienia – pkt 1.3.1 ppkt. m Zamawiający powołuje się na uchylone przed wielu lat Rozporządzenie. W zakresie Gospodarki Odpadami obowiązującymi przepisami są jedynie: Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t.j. z 2006r., Dz.U. Nr 129, poz.902 z późn. zm.), Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (t.j. z 2007r. Dz.U. Nr 39, poz.251 z późn. zm.), Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. z 2001r. Nr 112, poz.1206), Ustawa z dnia 13 kwietnia

NIP: 687-000-57-86, REGON 370005798 NIP UE: PL 6870005786

ING Bank Śląski SA Oddział Wadowice konto nr 81 1050 1100 1000 0001 0000 0496

KRS 000087155, Sąd Rejonowy Kraków Śródmieście, XII Wydział Gospodarczy KRS, Kapitał zakładowy: 350.000,00zł



## UNIMARK Spółka z o.o.

34-100 Wadowice, ul. Niwy 38  
tel. +48 33/ 823-42-89, 873-98-32, 873-48-30  
fax. +48 33/ 872-05-16  
www.unimark.pl email: biuro@unimark.pl



2007r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz.U. z 2007r. Nr 75, poz.493), Ustawa z dnia 28 października 2002r. o przewozie drogowym towarów niebezpiecznych (Dz.U. z 2002r. Nr 199, poz.1671), Ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. z 2005r. Dz.U. Nr 236, poz.2008 z późn. zm.), Dyrektywy Unijne

2. Zamawiający w wielu miejscach Specyfikacji i załączników powołuje się na koncesję firmy (Wykonawcy). Zgodnie z obowiązującymi przepisami ochrony środowiska i Gospodarki odpadami, dla przedmiotowych robót nie jest wymagana żadna koncesja a jedynie w zakresie czyszczenia i utylizacji odpadów niebezpiecznych z separatorów i osadników wymagane jest posiadanie Decyzji administracyjnej w zakresie transportu odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne (przy najmniej dla odpadów wg poniższego zesawienia), Świadectwa dopuszczenia pojazdów do przewozu niektórych towarów niebezpiecznych (ADR) oraz Decyzji zatwierdzającej Program Gospodarki Odpadami Niebezpiecznymi i złożonej Informacji zgłaszającej wytwarzanie Odpadów innych niż niebezpieczne. Najczęściej mogące wystąpić odpady przy prowadzeniu przedmiotowych prac to:

13 05 01*	Odpady stałe z piaskowników i z odwadniania olejów w separatorach
13 05 02*	Szlamy z odwadniania olejów w separatorach
13 05 03*	Szlamy z kolektorów
13 05 06*	Olej z odwadniania olejów w separatorach
13 05 07*	Zaolejona woda z odwadniania olejów w separatorach
13 05 08*	Mieszanka odpadów z piaskowników i z odwadniania olejów w separatorach
15.02.02*	Sorbenty (poduszki sorpcyjne)
16 01 03	Zużyte opony
17 05 03*	Gleba i ziemia, w tym kamienie, zawierające substancje niebezpieczne (np. PCB)
17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03
17 09 03*	Inne odpady z budowy, remontów i demontażu (w tym odpady zmieszane) zawierające substancje niebezpieczne
19.08.02	Zawartość piaskowników
19 08 10*	Tłuszcze i mieszaniny olejów z separacji olej/woda inne niż wymienione w 19 08 09
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów
20 03 06	Odpady ze studzienek kanalizacyjnych
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe

3. Zamawiający w pkt 7.2.4. SIWZ ogranicza dostępność do zamówienia poprzez wygórowane nieadekwatne wymagania doświadczenia Wykonawcy w stosunku do przedmiotu zamówienia. Zamawiający żąda od Wykonawcy wykazaniem się wykonaniem robót minimum średniomiesięcznie 25 km odcinków kanalizacji deszczowej. Zamawiający w Formularzu nr 2.1 – kosztorys cenowy w kolumnie 6 wskazuje raptem 1,26km kanalizacji przeznaczonych do czyszczenia. Wymagania i żądania wykazania się ponad 20 krotnie większym doświadczeniem jest objawem ograniczenia dostępności do zamówienia publicznego a co za tym idzie zaprzeczeniem podstawowych zasad Prawa Zamówień Publicznych (Art. 7) tj. Przygotowania i przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców.
4. Zamawiający w Formularzu nr 2.2 – Wykaz Stawek i narzutów ogranicza Wykonawcy swobodę kształtowania cen i kosztów Wykonawcy wynikających z kalkulowaniem robót nieprzewidzianych (poz. 1 – Robocizna) które nie mogą być tożsame z kalkulacją cen ofertowych, gdyż na prowadzenie

NIP: 687-000-57-86, REGON 370005798 NIP UE: PL 6870005786

ING Bank Śląski SA Oddział Wadowice konto nr 81 1050 1100 1000 0001 0000 0496

KRS 0000087155, Sąd Rejonowy Kraków Śródmieście, XII Wydział Gospodarczy KRS, Kapitał zakładowy: 350.000,00zł



## UNIMARK Spółka z o.o.

34-100 Wadowice, ul. Niwy 38  
 tel. +48 33/ 823-42-89, 873-98-32, 873-48-30  
 fax. +48 33/ 872-05-16  
 www.unimark.pl email: biuro@unimark.pl



- robót nieprzewidzianych i Awaryjnych, Wykonawca zawsze ponosi większe koszty niż na roboty planowane (ofertowe).
5. Istnieje nieścisłość pomiędzy zapisem wynikającym w Ogłoszeniu o zamówienie a SIWZ: W ogłoszeniu Zamawiający żąda wadium 15.000,00zł oraz średni roczny przychód w wielkości nie mniejszej niż 1.000.000,00zł i doświadczenia wykonanych przez Wykonawcę robót w wielkości 2.500.000,00zł. Tymczasem w SIWZ żądania te przedstawiają się następująco: Zamawiający żąda wadium 20.000,00zł oraz średni roczny przychód w wielkości nie mniejszej niż 500.000,00zł i doświadczenia wykonanych przez Wykonawcę robót w wielkości 1.600.000,00zł
  6. Zamawiający w Rozdziale 5 SIWZ – Istotne dla stron postanowienia Umowy w pkt. 4 pozbawia możliwości wykonywania specjalistycznych prac stanowiących znaczny zakres dla przedmiotowego zadania w postaci kontroli separatorów i osadników, twierdząc, że czynności te mogą wykonywać jego pracownicy. Do wykonywania kontroli urządzeń ochrony środowiska w których występują odpady niebezpieczne konieczne jest posiadanie szeregu urządzeń i przyrządów które zapewnią prawidłowość i bezpieczeństwo kontroli (mierniki gazu, samochód specjalistyczny z ADR do odpompowania części ścieków celem prawidłowej oceny stanu elementów podczyszczających (filtry, lamele, itp.), przyrządy do badania występowania substancji ropopochodnych (np. pasta) oraz do badania ilości zaszlamienia urządzenia, itp.)
  7. Na podstawie art. 106 ust. 1 ustawy o VAT to na Wykonawcy spoczywa określenie (wyliczenie) stawki i kwoty VAT. Wykonawca musi tym samym ponieść wszelkie konsekwencje ewentualnej pomyłki w stawce VAT przyjętej w wystawionej przez siebie fakturze. Narzucenie przez Zamawiającego stawki VAT w SIWZ jest naruszeniem zasady udzielania zamówień wyrażonej w art. 7 ust. 1 PZP – równego traktowania wykonawców. Z założenia SIWZ ma być gwarancją jawności, przejrzystości i sprawnego przebiegu postępowania o zamówienie publiczne. Ceną oferty jest wartość zamówienia powiększona o VAT. Wynika to z przepisu art. 2 pkt 1 PZP, który wskazuje wprost, iż ilekroć w ustawie jest mowa o cenie - należy przez to rozumieć cenę według art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z 5 lipca 2001 r. o cenach, gdzie cena oznacza wartość towaru lub usługi uwzględniającą także VAT. Oferty zawierające ceny obliczone z zastosowaniem niewłaściwej stawki VAT podlegają odrzuceniu na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy PZP (dodatkowo tego rodzaju oferta podlega odrzuceniu z mocy art. 89 ust. 1 pkt 8 PZP jako nieważna z mocy ustawy o VAT) !! Zgodnie z wieloma wyrokami Arbitrów (m.in. szczególności UZP/ZO/0-201/05) Zamawiający nie ma prawa narzucać Wykonawcy stawki VAT, i pomimo, że popieramy pogląd Zamawiającego, iż na przedmiotowe roboty które stanowią roboty budowlane, remontowe lub utrzymaniowe dotyczące dróg (studzienki ściekowe, kanały, separatory i osadniki stanowią całość techniczno-użytkową drogi i jej odwodnienia.) należy zastosować stawkę VAT 22%, to narzucanie przez Zamawiającego stawki VAT jest co najmniej nieuzasadnione.
  8. W Opisie przedmiotu Zamówienia – pkt 1.3.1 ppkt. c Zamawiający żąda od Wykonawcy zachowania warunków pozwoleń – wodnoprawnych a w szczególności zachowania stężeń zanieczyszczeń. Przerzucanie przez Zamawiającego na Wykonawce odpowiedzialności za stan i utrzymanie urządzeń nie zapewniając środków finansowych jest niezgodne z obowiązującymi zasadami i nie pozwala Wykonawcy skalkulować ich wyceny nie znając pełnych warunków wynikających m.in. z pozwoleń wodnoprawnych jak również stanu i funkcjonowania przedmiotowych urządzeń. Proszę o dołączenie pozwoleń wodnoprawnych jak również innych dokumentów potwierdzających prawidłowe funkcjonowanie i dobór urządzeń.
  9. Zgodnie z Art.29 ust. 1 Ustawy PZP przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Nie jest możliwe wycenienie robót których zakres jest nieznan jak również przerzucenie przez Zamawiającego na Wykonawcę



## UNIMARK Spółka z o.o.

34-100 Wadowice, ul. Niwy 38  
tel. +48 33/ 823-42-89, 873-98-32, 873-48-30  
fax. +48 33/ 872-05-16  
www.unimark.pl email: biuro@unimark.pl



odpowiedzialności sprawdzenia zakresu i stanu przedmiotu zamówienia!!!. To Zamawiający jest odpowiedzialny za opisanie zamówienia się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. W związku z powyższym proszę o uściślenie informacji nt separatorów i urządzeń:

- a) Szczegółowa lokalizacja (położenie) urządzeń i sieci przewidzianych w zamówieniu do czyszczenia. Czy zamawiający gwarantuje dojazd i dostęp do urządzeń drogami publicznymi w odległości i wysokości umożliwiającej wykonanie usługi ?
- b) Dostępność do urządzeń i sieci (odległość i wysokość od drogi),
- c) Obecny stopień zamulenia separatorów i osadników (ile jest osadów stałych, szlamów a ile wody zaolejonej),
- d) wiek urządzeń (rok budowy),
- e) czy było i kiedy ostatnio czyszczono urządzenia, studzienki i kanalizację oraz jakie ilości i rodzaje odpadów (kody wg katalogów) zostały wytworzone i poddane utylizacji (z Kart przekazania odpadów)
- f) Stopień zamulenia kanalizacji przyjęty do czyszczenia

Dla dokładnego uściślenia pkt a i b najlepiej było by dołączyć mapę sytuacyjno wysokościową z zaznaczonymi urządzeniami!

10. Zamawiający w Formularzu nr 2.1 – kosztorys cenowy wskazuje konieczność wyceny robót: udrożnienie przepływu i usunięcie zanieczyszczeń w komorze wlotowej, usunięcie substancji ropopochodnych ..., usunięcie osadów, jako jednostkę podaje się szt. Tymczasem na wycenę przedmiotowych robót ma wpływ jednostka Mg lub m<sup>3</sup>. Ilości te wynikają z objętości katalogowej urządzeń. Zamawiający nie uwzględnił wody zaolejonej (13.05.07\*) która w większości jako odpad niebezpieczny występuje w przedmiotowych urządzeniach. Co Zamawiający rozumie pod pojęciem udrożnienie przepływu i usunięcie zanieczyszczeń w komorze wlotowej ???

Utrzymanie urządzeń ochrony środowiska (separatory, osadniki, piaskowniki, zbiorniki) wymaga prowadzenia robót w sposób zgodny z przepisami ochrony środowiska i Ustawy o Odpadach jak również zgodnie z instrukcjami eksploatacji urządzeń wydanych przez Producenta. Brak systematycznego (co najmniej 1 x w roku) czyszczenia powoduje zagrożenia bezpieczeństwa ochrony środowiska i ryzyko nieprawidłowego funkcjonowania urządzeń ! Urządzenia ochrony środowiska – głównie separatory, projektuje się w celu podczyszczenia ścieków deszczowych i ich odprowadzenia ś do gruntu lub wód, ale również projektuje się je na wypadek wystąpienia awarii. Wykonawca nie może odpowiadać za ich funkcjonowanie w przypadku braku finansowania prawidłowego utrzymania.

W związku z powyższym stwierdzam niezgodność SIWZ oraz ich załączników z Art.29 ust. 1 i ust.2. Ustawy Prawo Zamówień Publicznych i żądam zmiany warunków SIWZ uwzględniające powyższe zarzuty.

Zgodnie z Art. 27 ust. 2 Ustawy PZP oraz pkt 18. SIWZ żądam niezwłocznego potwierdzenia faktu otrzymania niniejszego protestu.



**"UNIMARK"**  
Spółka z o.o.  
ul. NIWY 38  
34-100 WADOWICE  
NIP 687-000-57-86 REGON 370005798

z poważaniem:

PREZES ZARZĄDU

*mgr inż. Marek Hydzik*