

Warszawa dn. 2017-08-21

O.WA.D-3.241.68.2016.JG. 635.2017

Wszyscy zainteresowani
Nr postępowania: GDDKiA.O.WA.D-3.241.68.2016.

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: Zaprojektowanie, dostawa i instalacja wraz z uruchomieniem oraz serwisowaniem systemu monitorowania technicznego konstrukcji na obiekcie 2T Most im. Gen. Grota-Roweckiego w Warszawie administrowany przez GDDKiA Oddział w Warszawie

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Warszawie działając w trybie art. 93 ust. 1 pkt 7) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.), unieważnia ww. postępowanie o udzielenia zamówienia, ponieważ postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Uzasadnienie faktyczne:

Zamawiający przeprowadzając czynności wyjaśniające w zakresie badania cen ofert oraz ich zgodności z SIWZ, ustalił iż niemożliwe jest dokonanie oceny ofert w kryterium „Ilość zamontowanych czujników badających ugięcia”

Zamawiający określił iż kryteriami oceny ofert w niniejszym postępowaniu będą:

- 1) Cena (C) – 60 % = 60 pkt
- 2) Ilość zamontowanych czujników badających ugięcia (T)– 30% = 30 pkt\
- 3) Okres gwarancji (G)– 10 % =10 pkt

W SIWZ w Tomie I (IDW) pkt 14 Zamawiający opisał zasady przyznawania punktów kryteriach. Dla kryterium „Ilość zamontowanych czujników badających ugięcia” Zamawiający wskazał: „Kryterium „Ilość zamontowanych czujników badających ugięcia” będzie rozpatrywany na podstawie ilości czujników badających ugięcia zaoferowanych do zamontowania przez Wykonawcę w pkt. 4) Formularza „Oferta”.

UWAGA:

Największa możliwa ilość zaoferowanych do zamontowania czujników badających ugięcia uwzględniona do oceny ofert: 28.

Najmniejsza możliwa ilość zaoferowanych do zamontowania czujników badających ugięcia wymagana przez Zamawiającego: 4.

Wykonawca może zaoferować ilość czujników badających ugięcia do zamontowania w przedziale od 4 do 28

Zaoferowana przez Wykonawcę ilość czujników badających ugięcia do zamontowania zostanie uwzględniona w umowie z Wykonawcą.

- Wykonawca, który zaoferuje najkorzystniejszą wartość (28) – otrzymuje 30 pkt - maksymalną liczbę punktów,
- Wykonawca, który zaoferuje najmniej korzystną wartość (4) – otrzymuje 0 pkt.
- Pozostali Wykonawcy (tj. Wykonawcy, którzy zaproponowali wartość pośrednią, pomiędzy wartością najkorzystniejszą a najmniej korzystną), otrzymują liczbę punktów obliczoną wg. wzoru.”

Natomiast w Tomie III SIWZ (OPZ) Zmawiający opisał badanie ugięć:

„4.6. Ugięcia.

Należy monitorować ugięcia min. jednego przęsła każdej konstrukcji, co pozwoli na globalną oceną kondycji mostu. Proponuje się monitorowanie przęsła nr 6. Łącznie przypada dla całego obiektu minimum 4 czujniki, po 2 czujniki po zewnętrznych stronach w środku rozpiętości przęsła. Możliwa jest dowolna technika pomiarowa - np. laserowa lub z zastosowaniem czujników hydraulicznych. Rozdzielczość systemu pomiarowego nie powinna być mniejsza niż 1 mm.”

Jednym z kluczowych celów określenia kryterium oceny ofert w zakresie ilości zamontowanych czujników badających ugięcia było aby przy jak najkorzystniejszej cenie zbadać jak największą ilość przęseł pod kątem występowania ugięć. Dlatego też kryterium temu nadano dużą wagę tj. 30 %.

Wszyscy wykonawcy którzy złożyli oferty zadeklarowali zamontowanie 28 czujników badających ugięcia. Jednakże podczas procedury wyjaśniania ofert wynikło iż na skutek niejednoznacznego i zbyt ogólnikowego opisu systemu montażu czujników i braku opisu co się rozumie przez 1 czujnik, wykonawcy różnie zinterpretowali zapisy SIWZ, w wyniku czego oferty w zakresie deklaracji zamontowanych czujników są nieporównywalne. Ponieważ nie istnieją na rynku czujniki ugięcia, które można byłoby wykorzystywać w branży mostowej, a zgodnie z obowiązującymi przepisami *„ugięcia środków rozpiętości przęseł uzyskuje się przez odjęcie od wyniku pomiarów przemieszczenia środka przęsła, średniego osiadania podpór”* [PN-S-10040:1999] do pomiaru ugięcia należy zastosować komplet czujników np. badających przemieszczenia pionowe w ilości minimum 3 szt. na każde przęsło. Przy braku jednoznacznego określenia maksymalna ilość 28 czujników badających ugięcie można interpretować 28 szt. samych czujników zamontowanych na kilku wybranych przęsłach lub 28 kompletów czyli 28 x 3 na wszystkich przęsłach Obiektu 2T. Istnieje również możliwość zastosowania kombinacji czujników np. 28 wiodących usytuowanych w środku rozpiętości przęseł, kilku umieszczonych na wybranych podporach, które będą współpracowały z czujnikami innego typu umieszczonych na pozostałych podporach. I tak np. Wykonawca Wydział Inżynierii Lądowej Politechniki Warszawskiej w swoich wyjaśnieniach wykazał że zamontuje 36 czujników przemieszczeń pionowych, a Wykonawca NeoStrain Sp. z o.o. podał iż wykorzysta tylko 28 czujników przemieszczeń pionowych. Już przy tych dwóch wyjaśnieniach widać że Wykonawcy przyjęli odmienne założenia, jednakże żadnemu z nich nie można zarzucić niezgodności oferty z treścią SIWZ. Tym samym brak jest możliwości oceny ofert w tym zakresie z uwagi na ich nieporównywalność i osiągnięcie w wyniku tych rozbieżności innych efektów pomiarów ugięć. Zważywszy natomiast na wagę tego kryterium ma on znaczny wpływ na wybór oferty najkorzystniejszej. Z uwagi na fakt iż w postępowaniu złożone zostały już oferty, na obecnym etapie powyższa wada postępowania jest niemożliwa do usunięcia.

Zważywszy na powyższe Zamawiający postanowił jak na wstępie.

Zastępca Dyrektora Oddziału
ds. Inwestycji

inż. Tomasz Kwieciński

Sprawę prowadzi: Joanna Gomoradzka
jgomoradzka@gddkia.gov.pl
tel. +48 22 209 24 63 fax. +48 22 810 0