



Generalna Dyrekcja
Dróg Krajowych i Autostrad

Spotkanie informacyjne z przedstawicielami firm wykonawczych

9 czerwca 2021 r.



Generalna Dyrekcja
Dróg Krajowych i Autostrad

„Jeśli będziecie żądać tylko posłuszeństwa, to zgromadzicie wokół siebie samych durniów.”

„Najlepszym sposobem przewidywania przyszłości jest jej tworzenie.”

„Kto nie ma odwagi do marzeń, nie będzie miał siły do walki.”

źródło: managerzglowa.pl



Generalna Dyrekcja
Dróg Krajowych i Autostrad

BLOK I

Status przetargów w roku 2021 oraz zarys planów na rok 2022



Stan realizacji na sieci dróg krajowych

Obecnie drogi szybkiego ruchu w Polsce stanowią
4295,4 km
(1712 km autostrad i 2583,4 km dróg ekspresowych)

w realizacji łącznie jest **1459,7 km:**

108 zadań (PBDK) 1404,1 km

8 obwodnic (PB100) 55,6 km

w przetargu łącznie jest **289,1 km:**

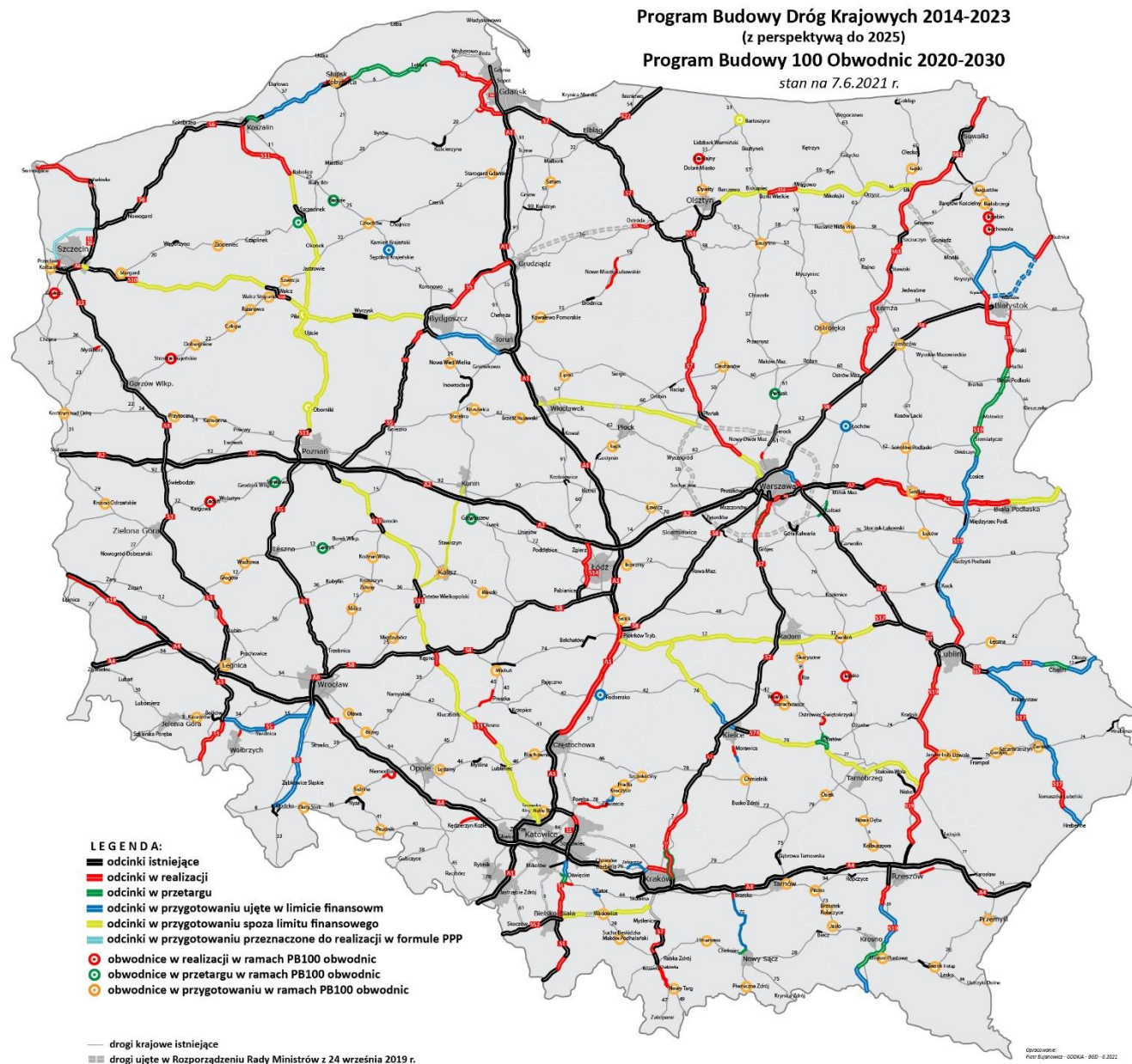
19 zadań (PBDK) 234,8 km

6 obwodnic (PB100) 54,3 km

w przygotowaniu łącznie jest **2831,2 km:**

103 zadania (PBDK) 2084,2 km

86 obwodnic (PB100) 747 km



Generalna Dyrekcja
Dróg Krajowych i Autostrad

POSTĘPOWANIA PRZETARGOWE NA **ROBOTY BUDOWLANE**



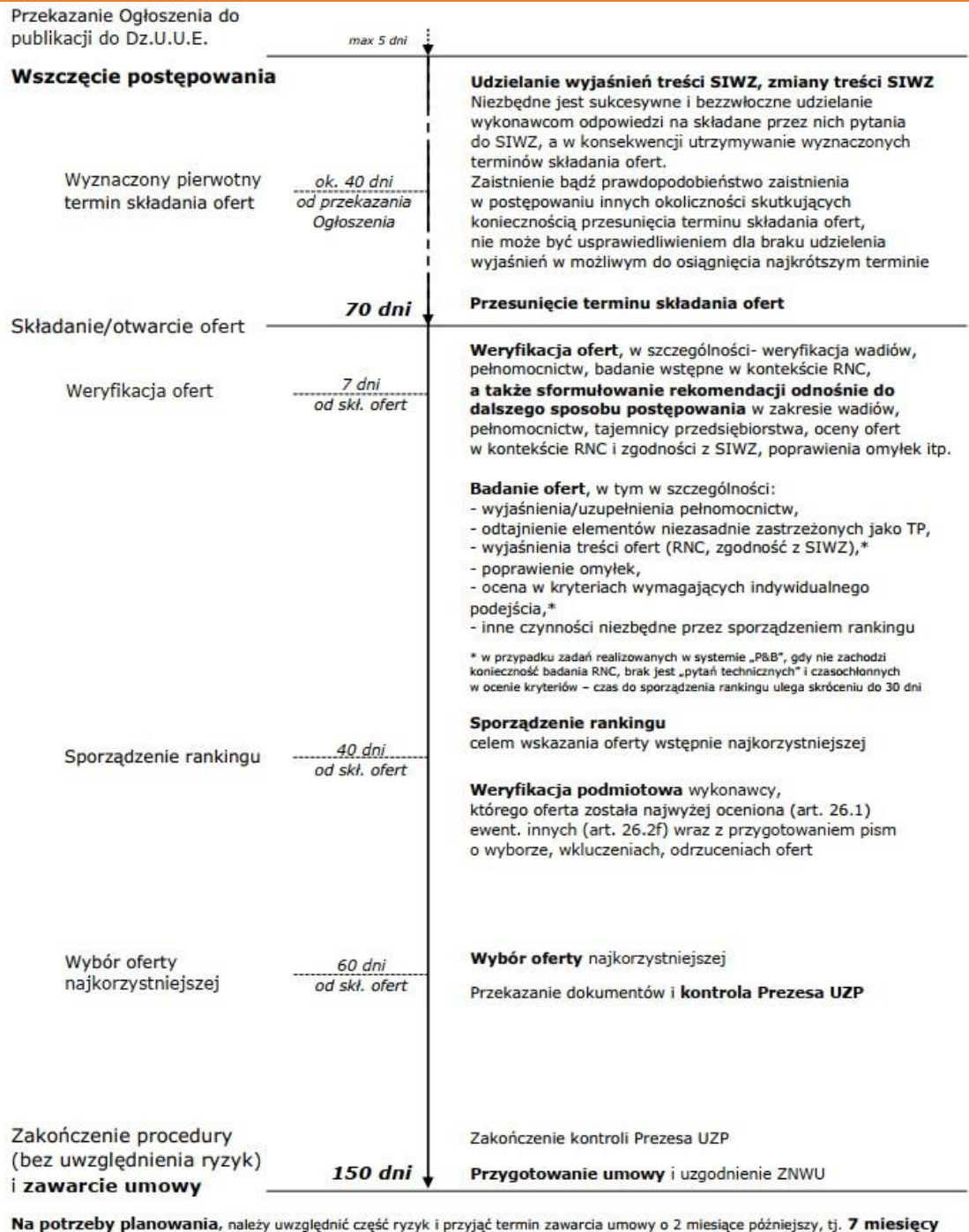
W 2021 roku w ramach PBDK i PB100 dla nowych odcinków dróg:

- **podpisaliśmy 21 umów** na odcinki o łącznej długości ok. **266 km** (ok. **7,5 mld zł**)
- **ogłosiliśmy 5 przetargów** na odcinki o łącznej długości ok. **23,7 km**

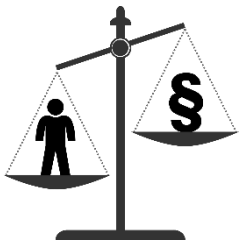
W toku są przetargi dla **25 odcinków** nowych dróg o łącznej długości **289,1 km**, w tym:

- **19 zadań** z PBDK o łącznej długości **234,8 km**
- **6 obwodnic** z PB100 o łącznej długości **54,3 km**

RAMOWY HARMONOGRAM DLA POSTĘPOWAŃ
O UDZIELENIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO
DOTYCZĄCY ROBÓT



ŚRODKI OCHRONY PRAWNEJ W TRAKCIE PROCEDURY PRZETARGOWEJ



1. W 2021 roku w ramach PBDK i PB100 dla nowych odcinków dróg dokonano wyboru najkorzystniejszej oferty w 51 postępowaniach przetargowych. Wniesiono w sumie 48 odwołań, w tym 37 dotyczących czynności badania i wyboru ofert.
2. Terminy na wyznaczenie rozpraw przed Krajową Izbą Odwoławczą:
 - **średnio - 31 dni**
 - max - 57 dni
 - min - 21 dni
3. Średnio **34 dni** upłynęło od wniesienia odwołania do ogłoszenia wyroku przez KIO.
4. Zgodnie z art. 544 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych KIO rozpoznaje odwołanie **w terminie 15 dni** od dnia jego doręczenia Prezesowi Izby.
5. Aktualnie **w KIO** na rozprawę lub wyrok oczekuje **10 odwołań**

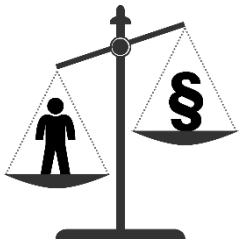
BADANIE I OCENA OFERT - CZYNNIKI WYDŁUŻAJĄCE PROCEDURĘ



Badanie ofert w kontekście rażąco niskiej ceny
/w blisko połowie prowadzonych ostatnio postępowań/

Przypadki wycofywania się wykonawców z postępowań

- Brak wyjaśnień RNC
/np. S19 Kuźnica - Sokółka, kontynuacja S7 Widoma - Nowa Huta/
- Brak uzupełnienia dokumentów po wielu miesiącach badania ofert
/np. obwodnica Grzymiszewa w ciągu DK72/



Wnoszenie odwołań, a następnie po ponad miesiącu (tuż przed rozprawą KIO) ich cofanie
/np. obwodnica Gostynia w ciągu DK12/

KONTROLE POSTĘPOWAŃ W RAMACH PBDK I PB100 PROWADZONE PRZEZ PREZESA URZĘDU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH



W 2021 roku zakończonych zostało **19 kontroli** Prezesa UZP.

Wszystkie zakończone wynikiem „**Brak naruszeń**”.

Średni czas trwania kontroli to **ok. 1 miesiąc**.

Zdarzają się kontrole trwające 2 tygodnie, ale także 2 miesiące.

Zgodnie z art. 616 ust. 3 ustawy Prawo zamówień publicznych „Doręczenie informacji o wyniku kontroli uprzedniej następuje **nie później niż w terminie 14 dni (...)**, a w przypadku kontroli uprzedniej szczególnie skomplikowanej **nie później niż w terminie 30 dni (...)**”.

Aktualnie prowadzonych jest **13 kontroli**.

Dane na koniec maja 2021 r.

Program Budowy Dróg Krajowych 2014-2023:

25 odcinków o łącznej długości 308 km

Program budowy 100 obwodnic 2020-2030:

4 odcinki o łącznej długości 28 km



oraz dodatkowa gotowość do ogłoszenia postępowania na
Zachodnie Drogowe Obejście Miasta Szczecina.

Oddział	długość (km)	liczba odcinków	przykładowe odcinki
Kielce	87	8	S19 gr. woj. mazowieckiego i lubelskiego - Lubartów (cztery odcinki) S74 Przełom/Mniów - Kielce (dwa odcinki), S74 Jałowęsy-Tomaszów Obwodnica Morawicy i Woli Morawickiej (DK73)
Lublin	79	6	S17 Piaski - Hrebenne (trzy odcinki) S19 gr. woj. mazowieckiego i lubelskiego – Lubartów (dwa odcinki) Obwodnica m. Gorajec (DK74)
Bydgoszcz	56	4	S10 Toruń - Bydgoszcz z węzłem Toruń Południe (cztery odcinki)
Szczecin	46	3	S6 Koszalin - Słupsk (trzy odcinki)
Rzeszów	24	2	S19 Babica - Jawornik i Domaradz - Iskrzynia
Kraków	17	2	Obwodnice: Zabierzowa (DK79), Tarnowa (DK73)
Katowice	10	1	S1 Kosztowy - Bielsko-Biała odc. w. Kosztowy II - Bieruń
Poznań	6	1	Obwodnica Koźmina Wielkopolskiego (DK15)
Zielona Góra	9	1	Obwodnica m. Kostrzyn nad Odrą (DK31)
Białystok	3	1	Obwodnica Bielska Podlaskiego (DK66)

Program Budowy Dróg Krajowych 2014-2023:

19 odcinków o łącznej długości 240 km

Program budowy 100 obwodnic 2020-2030:

9 odcinków o łącznej długości 63 km



Oddział	długość (km)	liczba odcinków	przykładowe odcinki
Białystok	51	4	S19 gr. państwa - Białystok (trzy odcinki) Obwodnica Białobrzegów (DK8)
Bydgoszcz	9	2	Obwodnice Sępólna Krajeńskiego (DK25), Kamienia Krajeńskiego (DK25)
Katowice	7	1	Obwodnica Poręby i Zawiercia (DK78) odc. Kromotów - Żerkowice
Kraków	7	3	S52 POK odc. Modlniczka (Radzikowskiego) - Modlnica Obwodnice Zatora (DK28) i Piwnicznej (DK87)
Lublin	109	7	S17 Piaski - Hrebenne (trzy odcinki) S12 Lublin - Dorohusk (trzy odcinki) Obwodnica m. Dzwola (DK74)
Olsztyn	3	1	Obwodnica Gąsek (DK65)
Opole	9	1	Obwodnica Brzegu (DK39)
Rzeszów	33	3	S19 Rzeszów - Barwinek (dwa odcinki) Obwodnica Sanoka (II etap) (DK28)
Szczecin	8	2	S6 Szczecin - Koszalin, odc. rondo Janiska - Kołobrzeg Wschód Obwodnica Kołbaskowa (DK13)
Warszawa	4	1	S17 Drewnica - Ząbki
Wrocław	52	2	S8 Wrocław (Magnice) - Kłodzko, odc. Łagiewniki - Wrocław (Magnice) Obwodnica Głogowa (DK12)
Zielona Góra	11	1	Obwodnica Krosna Odrzańskiego (DK29)

BLOK II

Uwarunkowania prawne i faktyczne realizacji planu przetargów - wyzwania





Zmiany w art. 72 ust. 6 ustawy ooś

Podanie do publicznej wiadomości informacji o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy:

- udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej organu właściwego w sprawie,
- ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie,
- ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscu planowanego przedsięwzięcia.

Wstrzymanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach
Aktualnie instytucja wstrzymania DŚU - art. 135 Kpa

Art. 135 Organ odwoławczy może w uzasadnionych przypadkach wstrzymać natychmiastowe wykonanie decyzji.

Nowa regulacja

Art. 86e

1. Organ rozpatrujący odwołanie od decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, na wniosek strony, może w uzasadnionych przypadkach wstrzymać natychmiastowe wykonanie tej decyzji.
2. Wstrzymanie albo odmowa wstrzymania natychmiastowego wykonania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje w drodze postanowienia, na które służy zażalenie.



Wstrzymanie wykonania DŚU przez sąd

Art. 61 §3 Ppsa

Po przekazaniu skargi sąd może na wniosek skarżącego wydać postanowienie o wstrzymaniu wykonania w całości lub w części aktu lub czynności, o których mowa w §1, jeżeli zachodzi niebezpieczeństwo wyrządzenia znacznej szkody lub spowodowania trudnych do odwrócenia skutków.

Nowa regulacja

Art. 86f



1. Do skargi na decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach stosuje się przepis art. 61 §3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, z tym że przez trudne do odwrócenia skutki, o których mowa w tym przepisie, rozumie się następstwa wynikające z podjęcia realizacji przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego wydano zaskarżoną decyzję.

Art. 86f ust .2-4

WSA - termin 30 dni na rozpatrzenie wniosku o wstrzymanie

WSA - termin 3 miesięcy na rozpatrzenie sprawy w przypadku wstrzymania

NSA - termin 2 miesięcy na rozpatrzenie zażalenia na postanowienie WSA

Nowe uprawnienia dla społeczeństwa - odwołanie od zezwolenia inwestycyjnego

Art. 86g ust. 2

2. Odwołanie przysługuje w zakresie, w jakim organ właściwy do wydania zezwolenia na realizację inwestycji jest związany decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach zgodnie z art. 86 pkt 2.

Art. 86g ust. 4 i art. 72 ust. 6

4. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia upływu terminu udostępnienia treści zezwolenia na realizację inwestycji zgodnie z art. 72 ust. 6.



Nowe uprawnienia dla społeczeństwa - skarga

5. Organizacji ekologicznej lub stronie, o których mowa w ust. 1, służy skarga do sądu administracyjnego na zezwolenie na realizację inwestycji, poprzedzone decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach wydaną w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa w zakresie, o którym mowa w ust. 2, także w przypadku gdy organizacja ekologiczna lub strona nie brały udziału w postępowaniu w sprawie wydania zezwolenia na realizację inwestycji.

Nowe uprawnienia dla społeczeństwa - wstrzymanie przez sąd zezwolenia



7. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia upływu terminu udostępnienia treści zezwolenia na inwestycję zgodnie z art. 72 ust. 6.

8. Sąd może, na wniosek organizacji ekologicznej lub strony, które wniosły skargę, wydać postanowienie o wstrzymaniu wykonania w całości albo w części zaskarżonej decyzji, jeżeli zachodzi niebezpieczeństwo wyrządzenia znacznej szkody lub spowodowania trudnych do odwrócenia skutków.

Przepisy art. 61 §4-6 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi stosuje się odpowiednio.



Art. 86g ust. 9

Przepisów niniejszego artykułu **nie stosuje się** do postępowania w sprawie wydania albo zmiany decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, w ramach którego jest przeprowadzana **ponowna ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko**.



Istotnym ryzykiem wynikającym ze zmiany ustawy OOŚ, która weszła w życie 13 maja 2021 r., mającym jednocześnie wpływ na proces przygotowania inwestycji do realizacji, **jest**

możliwość wstrzymania przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska lub sąd, na wniosek skarżącego (głównie organizacji ekologicznych), wykonania decyzji środowiskowej w całości lub w części.

1. Nieprzewidywalne warunki fizyczne
2. Wykopaliska archeologiczne
3. Kolizje z gestorami sieci
4. Zmiana przepisów prawa
5. Zmiana uzgodnień przez podmioty trzecie
6. Opóźnienia wynikające z przedłużających się procedur administracyjnych i uzgodnieniowych (RDOŚ, GDOŚ, Wody Polskie, UW, WINB)
7. Brak płatności dla PUD
8. Wzrost cen materiałów budowlanych
9. Słaba mobilizacja zasobów ludzkich i sprzętowych

BLOK III

Warunki sine qua non wspólnego sukcesu gospodarczego



1.

Celem organizacji jest umożliwienie zwykłym ludziom, dokonywania niezwykłych rzeczy.

2.

Plany to tylko dobre chęci, chyba że natychmiast przekształcają się w ciężką pracę.

3.

Najlepszą metodą przewidywania przyszłości jest jej tworzenie. Jedynym celem biznesu jest stworzenie klienta. Integralność intelektualna to zdolność widzenia świata takim, jakim on jest, a nie takim, jakim chcecie, żeby był.

4.

Przełożony, który pracuje nad swoim własnym rozwojem, jest nieodpartym przykładem.

5.

Zarząd ma upoważnienie, dopóki się sprawdza.



6.

**Sukces który przeżył swoją przydatność, może
w końcu stać się bardziej szkodliwy niż porażka.**

7.

Wina tkwi w systemie a nie w człowieku.



8.

Żaden inny obszar nie stwarza tak wspaniałych szans na uwieńczyłą sukcesem innowację, niż nieoczekiwany sukces.

9.

Z całą pewnością sześć tysięcy lat temu człowiek, który kierował budową piramidy Cheopsa, wiedział więcej od współczesnego dyrektora.

10.

**Dajcie ludziom swobodę działania, a zaskoczą
was swoją pomysłowością.**

Cytaty autorstwa /Peter Drucker/





Oczekiwania a rzeczywistość



Generalna Dyrekcja
Dróg Krajowych i Autostrad



Ogólnopolski Punkt Informacji Drogowej

wybierz:

19 111



dostępny:



Generalna Dyrekcja
Dróg Krajowych i Autostrad